**ОТЧЕТ**

**о деятельности Счетной палаты**

**Артемовского городского округа в 2020 году**

01 февраля 2021 года г. Артемовский

Отчет о деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа в 2020 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Счетной палате Артемовского городского округа, принятого решением Думы Артемовского городского округа от 27.12.2016 № 65.

В Отчете представлены основные итоги деятельности Счетной палаты Артемовского городского округа (далее – Счетная палата), результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году.

Счетная палата является постоянно действующим органом по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, осуществляет полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Положением о бюджетном процессе в Артемовском городском округе, утвержденным решением Думы Артемовского городского округа от 26.02.2015 № 624 (с изменениями), Положением о Счетной палате.

Для исполнения полномочий, установленных действующим законодательством, Счетной палатой организована работа:

– по контролю за исполнением бюджета Артемовского городского округа (далее – местный бюджет);

– экспертизе проектов решений Думы Артемовского городского округа об утверждении местного бюджета и внесения в него изменений;

– экспертизе проектов постановлений Администрации Артемовского городского округа об утверждении муниципальных программ и внесении изменений в муниципальные программы;

– по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета;

– по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– по анализу бюджетного процесса в Артемовском городском округе;

– по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

– по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Артемовского городского округа.

В соответствии с бюджетным законодательством (статья 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) объектами финансового контроля являются: главные распорядители (получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, муниципальные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, исполнители муниципальных программ, получатели субсидий местного бюджета.

При проведении контрольных мероприятий должностными лицами Счетной палаты оценивалось эффективно, законно и результативно использованы бюджетные средства объектами проверки, информация о результатах проверок направлялась в Думу Артемовского городского округа (далее – Дума), главе Артемовского городского округа, Артемовскую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, в ОМВД Российской Федерации по Артемовскому району для принятия решений по переданным Счетной палатой материалам.

По результатам рассмотрения материалов Артемовской городской прокуратурой внесено девять представлений по проверке целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в 2018 году, проведенной в 2019 году.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшей работе, руководителям проверенных организаций и учреждений направлено 10 Представлений Счетной палаты. В Представлениях Счетной палаты предлагается объектам контроля провести мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, недопущению их в дальнейшем, предложения по проведению анализа причин ненадлежащего исполнения требований законодательства и муниципальных правовых актов, по усилению контроля за результативностью, адресностью и целевым характером использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения.

Сотрудники Счетной палаты принимали участие в судебных заседаниях в Арбитражном суде Свердловской области по оспариванию объектами контроля Представлений Счетной палаты.

В 2020 году основой для обеспечения открытого доступа к информации о результатах деятельности Счетной палаты послужило размещение материалов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также публичное рассмотрение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Думы.

**1. Основные результаты контрольной деятельности**

В 2020 году проведено 5 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год и начато 1 контрольное мероприятие.

Общий объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2020 году, составил 195 311,3 тыс. руб. (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки), в том числе:

– доходов местного бюджета – 0,0 тыс. руб.;

– расходов местного бюджета – 133 063,4 тыс. руб.;

– в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью –62 247,9 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 4 акта проверок.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году Счетной палатой, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 2 175,6 тыс. руб., том числе:

– нарушения при формировании и исполнении местного бюджета – 278,9 тыс. руб.;

– нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 957,8 тыс. руб.;

– нарушения при осуществлении муниципальных закупок для государственных и муниципальных услуг – 898,5 тыс. руб.;

– прочие нарушения – 24 ед. на сумму 40,4 тыс. рублей.

Осуществлялись закупки без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств; незаконно перечислено подрядчику НДС 20% - 139,65 тыс. рублей.

По результатам исполнения предложений Счетной палаты устранено нарушений на сумму 52,2 тыс. рублей.

1. Завершено контрольное мероприятие, начатое в декабре 2019 года, «Проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных муниципальному автономному образовательному учреждению дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» № 25 в 2017-2018 годах с проведением аудита в сфере закупок».

Сумма проверенных средств за проверяемый период составила 29 244,3 тыс. руб., из них за 2017 год – 15 790,3 тыс. руб., за 2018 год – 13 454,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой выявлены нарушения на общую сумму 40,4 тыс. рублей.

Акт проверки от 05.02.2020. В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес МАОУ ДО «ДЮСШ» № 25 внесено Представление Счетной палаты № 8 (исх. от 14.02.2020 № 60). Уведомление о результатах контрольного мероприятия направлено Учредителю – Управлению образования Артемовского городского округа (исх. от 14.02.2020 № 71).

2. Проведено контрольное мероприятие «Контроль за принятием муниципальным унитарным предприятием Артемовского городского округа «Мостовское ЖКХ» мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Артемовского городского округа в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия Артемовского городского округа «Мостовское ЖКХ», соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, переданным на праве хозяйственного ведения, эффективность использования муниципального имущества в 2016-2017 годах» и недопущению их в 2018-2019 годах». В ходе контрольного мероприятия проверено средств предприятия в сумме 62 247,9 тыс. руб., в том числе за 2018 год 34 819,0 тыс. руб., за 9 месяцев 2019 года – 27428,0 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольного мероприятия в соответствии со статьей 8 Положения о Счетной палате Артемовского городского округа, принятого решением Думы Артемовского городского округа от 27.12.2016 № 65, направлена на рассмотрение в Думу Артемовского городского округа.

Сумма нарушений составила 501,0 тыс. руб., процедурных нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, ведения кассовых операций – 7 единиц.

3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов бюджетных средств Артемовского городского округа. Составлено 7 актов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год. На основании данных внешней проверки подготовлено заключение Счетной палаты от 30.04.2020 на отчет об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2019 год. Администрирование доходов местного бюджета осуществляли 18 главных администраторов доходов местного бюджета. В ходе внешней проверки проверена годовая отчетность 18 главных администраторов доходов бюджета, 7 главных распорядителей бюджетных средств, 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, Финансового управления Администрации Артемовского городского округа (далее – Финансовое управление), как органа организующего исполнение бюджета. По результатам проверки сделаны выводы о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; в ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки (в том числе по оформлению пояснительной записки и приложений к ней), существенным образом не повлиявшие на правильность, полноту и достоверность данных, представленных в отчете об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2019 год.

4. «Проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных территориальному органу местного самоуправления поселка Незевай в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года с проведением аудита в сфере закупок».

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств всего 11 817,3 тыс. руб., в том числе: за 2018 год составила 4 568,3 тыс. руб., за 2019 год – 5 509,5 тыс. руб., за период с января по май 2020 года – 1 739,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, выявлены нарушения при использовании средств бюджета Артемовского городского округа; процедурные нарушения 5 ед., неэффективное использование бюджетных средств при заключении договоров с единственным поставщиком, без использования конкурентных процедур.

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес ТОМС п. Незевай направлено Представление Счетной палаты № 9 (исх. от 26.08.2020 № 247). Ответ на Представление получен 28.09.2020 (письмо ТОМС п. Незевай от 25.09.2020 № 01-23/178).

Уведомление о результатах контрольного мероприятия направлено первому заместителю главы Администрации Артемовского городского округа, исполняющему полномочия главы Артемовского городского округа. Материалы проверки направлены в Артемовскую городскую прокуратуру.

Информация рассмотрена на заседании Думы.

5. «Проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа на содержание Администрации Артемовского городского округа, в том числе правильности начисления и выплаты заработной платы, за 2018-2019 годы и текущий период 2020 года с проведением аудита в сфере закупок».

Проверено бюджетных средств всего 92 001 8 тыс. руб., в том числе: за 2018 год – 36 050,5 тыс. руб., за 2019 год – 39 365,1 тыс. руб., за 6 месяцев 2020 года – 16 586,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 05.10.2020 и направлен объекту контроля. Первым заместителем главы Администрации, исполняющим полномочия главы Артемовского городского округа Н.А. Черемных 13.10.2020 представлены возражения к акту проверки. В соответствии с Положением о Счетной палате составлено заключение на замечания (пояснения) и направлено в Администрацию.

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес Администрации направлено Представление Счетной палаты № 10 (исх. от 02.12.2020 № 495).

Общая сумма нарушений при использовании бюджетных средств составила 290,7 тыс. рублей.

6. Начато контрольное мероприятие по обращению Артемовской городской прокуратуры «Проверка эффективности использования муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием Артемовского городского округа «Прогресс» при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности в 2019 году и текущем периоде 2020 года (более ранний период при необходимости) с проведением аудита в сфере закупок». Срок проведения контрольного мероприятия с 24.09.2020 по 23.11.2020 (продлялся в связи с отпуском инспектора Пилокшиной О.Л.). Приостановлена проверка в связи с нахождением на больничном листе инспекторов Лапаевой О.С., руководителя контрольного мероприятия Рыбиной А.С., возобновлена с 12.01.2021.

**2. Экспертно-аналитические мероприятия**

1. На основании плана работы на 2019 год проведено со Счетной палатой Свердловской области совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на обеспечение безопасности в общеобразовательных учреждениях в Артемовском городском округе». Предметом совместного экспертно-аналитического мероприятия являлась организация процесса обеспечения безопасности (антитеррористической защищенности) в муниципальных общеобразовательных учреждениях в соответствии с требованиями законодательства за счет средств областного и местного бюджетов. В феврале 2020 года проводилось рассмотрение итогов экспертно-аналитического мероприятия на Коллегии Счетной палаты Свердловской области. С учетом общих результатов и рекомендаций по итогам совместного экспертно-аналитического мероприятия Управлению образования Артемовского городского округа предложено следующее:

1). Разработать перспективный план по обеспечению Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – Постановление № 1006) в муниципальных общеобразовательных учреждениях Артемовского городского округа.

2). Утвердить перечень антитеррористической защищенности объектов (территорий) находящихся в муниципальной собственности.

3). Рассмотреть вопрос о доработке муниципальных программ в части отдельного мероприятия по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

4). По результатам паспортизации объектов образования в рамках исполнения Постановления № 1006:

– провести анализ потребности в ресурсном обеспечении мероприятий по антитеррористической защищенности объектов образования в разрезе направлений расходов и источников финансирования;

– рассмотреть вопрос о проведении централизованных (совместных) закупок по оснащению образовательных учреждений специальным оборудованием.

2. В целях обеспечения финансового контроля одной из функций Счетной палаты является проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений Думы Артемовского городского округа, проектов муниципальных программ и внесение в них изменений.

Основная задача экспертизы – контроль соблюдения обязательных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии и исполнении муниципальных правовых актов, в том числе недопущение превышения предельного значения дефицита местного бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предельного объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подготовка экспертного заключения.

В 2020 году Счетной палатой всего проведена финансово-экономическая экспертиза 59 проектов муниципальных правовых актов и по результатам экспертно-аналитической деятельности подготовлены заключения Счетной палаты, которые направлялись в Думу Артемовского городского округа, главе Артемовского городского округа, в том числе:

4 заключения – по проектам решений Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2019 год, о внесении изменений в решение Думы об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

49 заключений – по проектам постановлений Администрации о внесении изменений в муниципальные программы Артемовского городского округа;

5 заключений – по иным проектам решений Думы;

1 заключение на проект постановления Администрации «О внесении изменений в Бюджетный прогноз Артемовского городского округа на период 2021-2026 годов».

3. В 2020 году проведено 3 аналитических мероприятия, по результатам которых информация направлена в Думу в целях обеспечения финансового контроля: информация об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.

**3. Обеспечение деятельности Счетной палаты**

Штатная численность Счетной палаты определена решением Думы Артемовского городского округа в количестве 5 штатных единиц, в том числе 4 муниципальных служащих, 1 специалист по техническому обеспечению деятельности Счетной палаты, штат укомплектован полностью.

На основании решения Думы Артемовского городского округа от 23.12.2019 № 641 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) Счетной палате утверждены бюджетные обязательства на 2020 год в сумме 5 102 200,00 руб., по состоянию на 01 января 2021 года лимиты бюджетных обязательств исполнены в сумме 3 767 963,56 рублей.

Основные направления использования бюджетных средств:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Утверждено бюджетных назначений, руб. | Исполнено, руб. | Процент исполнения, % |
| Расходы на оплату труда (КВР 121) | 2 420 739,00  1202 584,67 | 1 657 466,27  955 816,74 | 68,5  79,5 |
| Пособие по временной нетрудоспособности 3 дня за счет предприятия (КВР 121) | 46 225,00  27637,33 | 41 501,31  27566,44 | 89,8  99,8 |
| Начисления на выплаты по оплате труда (КВР 129) | 745 023,00 371 527,00 | 498 385,66 327 617,12 | 66,9 88,2 |
| Расходы на приобретение компьютерной техники, расходных материалов, обслуживание сайта, услуги связи (КВР 242) | 46 077,00 | 41 453,31 | 90,0 |
| Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности (КВР 244) | 212 737,00 | 212 156,71 | 99,8 |
| Расходы на обучение, повышение квалификации | 28 000,00 | 6 000,00 | 21,5 |
| **Итого** | **5 102 200,00** | **3 767 963,56** | **73,9** |

Сотрудники Счетной палаты обеспечены необходимой оргтехникой, доступом к справочно-правовой системе «Консультант плюс» и к сети «Интернет».

В отчетном году на курсах повышения квалификации прошли обучение 1 человек.

В 2020 году подготовлен и направлен на рассмотрение Думы отчет о деятельности Счетной палаты в 2019 году, принято решение Думы от 27.02.2020 № 655.

Информация о результатах деятельности Счетной палаты по итогам работы за 1 квартал, 2 квартал, 3 квартал 2020 года направлялась в средства массовой информации, информация размещалась на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

Председатель Счетной палаты принимала участие в заседаниях Думы, работе постоянных депутатских комиссий при рассмотрении вопросов, относящихся к полномочиям Счетной палаты.

Счетной палатой предоставляется ежеквартальная информация о показателях эффективности противодействия коррупции в рамках мониторинга данного сектора, сотрудниками представляется информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Для формирования сводного отчета по Артемовскому городскому округу председателем Счетной палаты в Администрацию представлен Отчет об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2018-2020 годы (утв. постановлением Администрации Артемовского городского округа от 13.09.2018 № 955-ПА) за 12 месяцев 2020 года.

Подготовлены необходимые документы для работы в сфере закупок для нужд Счетной палаты.

Счетная палата является главным администратором доходов в бюджет Артемовского городского округа, в соответствии с требованиями законодательства внесены изменения в утвержденную Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Артемовского городского округа, главным администратором которых является Счетная палата Артемовского городского округа.

Сформирован и утвержден план работы Счетной палаты на 2021 год.

Председатель Счетной палаты

Артемовского городского округа Е.А.Курьина