**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа, направленных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения за 2017 год и первое полугодие 2018 года

с проведением аудита в сфере закупок»

1. декабря 2018 года г. Артемовский

На основании плана работы Счетной палаты Артемовского городского округа на 2018 год проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа, направленных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения за 2017 год и первое полугодие 2018 года с проведением аудита в сфере закупок».

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение Артемовского городского округа «Жилкомстрой» (далее – ЖКС).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативно-правовой базы по вопросам уличного освещения и обеспечения безопасности дорожного движения.

Цель 2. Определение достаточности и эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления по содержанию, сохранению и развитию сетей уличного освещения и оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения.

Цель 3. Определение целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на организацию уличного освещения, и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения.

Цель 4. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проведена выборочным методом по данным бухгалтерского учета и отчетности, путем анализа документов, материалов и сведений, представленных ЖКС.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки от 09.11.2018 и направлен объекту контроля. Пояснения на акт проверки получены 16.11.2018, на пояснения подготовлено заключение Счетной палаты от 21.11.2018.

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшем, в адрес ЖКС внесено Представление Счетной палаты № 9 (исх. от 23.11.2018 № 522). Ответ на Представление получен 27.12.2018 (письмо ЖКС от 27.12.2018 № 2380).

Сумма проверенных бюджетных средств за 2017 год и первое полугодие 2018 составила 17 533, 99 тыс. руб., в том числе: 2017 год – 11 563,3 тыс. руб., первое полугодие 2018 года – 5 970,7 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Артемовского городского округа (далее – Счетная палата) выявлены нарушения:

1. необоснованное заключение контрактов (договоров);
2. несоблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Гражданского кодекса Российской Федерации.

ЖКС создано в соответствии с постановлением главы муниципального образования «Артемовский район» от 18.04.2005 № 426.

Учредителем ЖКС является Комитет по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа (далее – Комитет).

В 2017 году ЖКС действовало на основании Устава, утвержденного распоряжением Комитета от 18.06.2014 № 213, в 2018 году – на основании Устава, утвержденного распоряжением Комитета от 20.12.2017 № 613.

В соответствии с постановлением Администрации Артемовского городского округа от 30.11.2010 № 1457-ПА ЖКС в 2017 году являлось бюджетным учреждением. С 01 января 2018 года тип учреждения ЖКС изменен с бюджетного на казенное на основании распоряжения Комитета от 15.09.2017 № 464 «Об изменении типа Муниципального бюджетного учреждения Артемовского городского округа «Жилкомстрой».

Финансовое обеспечение деятельности ЖКС в 2017 году осуществлялось в виде субсидий из бюджета Артемовского городского округа на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД), утвержденного председателем Комитета и согласованного главой Артемовского городского округа, в 2018 году – за счет средств бюджета Артемовского городского округа на основании бюджетной сметы.

Главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС) для ЖКС является Администрация Артемовского городского округа (далее – Администрация).

Лицами, ответственными за использование бюджетных средств, в проверяемом периоде являлись:

директор ЖКС: до 03.03.2017 Исаков Е.В., с 03.03.2017 – Королев А.М.

главный бухгалтер ЖКС Симонова Н.В.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

*Анализ нормативно-правовой базы по вопросам уличного освещения и обеспечения безопасности дорожного движения*

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) к вопросам местного значения относятся:

– дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=1225049767904EFEF024EB708E1869DDF118D8CDA288B120FC4927EEA33189CD6C4CC987CC911574B7FB8E6DEFB8625AF6305F77683C87EAHDQFE) Российской Федерации;

– утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон № 196-ФЗ), согласно которому безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Согласно статье 6 Закона № 196-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В целях упорядочения работы по улучшению санитарного, экологического состояния территории Артемовского городского округа, повышения уровня благоустройства территории Артемовского городского округа в проверяемом периоде действовали следующие муниципальные правовые акты:

– решение Думы Артемовского городского округа от 12.04.2007 [№](consultantplus://offline/ref=9AEDFF8C039E75E3A7B54777D2E4FFBE056D522207B3DE559C9684A273E5F10BAFT7CAJ) 100 «О принятии Правил благоустройства, обеспечения пожарной безопасности и санитарного содержания территорий, обращения с отходами производства и потребления в Артемовском городском округе» (далее – Правила благоустройства № 100);

– решение Думы Артемовского городского округа от 28.09.2017 № 243 «О принятии Правил благоустройства территории Артемовского городского округа» (с изменениями) (далее – Правила благоустройства № 243).

Содержание, техническое обслуживание и текущий ремонт объектов наружного освещения регулируется нормами главы 6 Правил благоустройства № 243.

Согласно пункту 103 Правил благоустройства № 243 включение и отключение наружного освещения улиц, дорог, площадей, территорий микрорайонов и других освещаемых объектов производится в соответствии с Государственным стандартом Российской Федерации [ГОСТ Р 50597-93](consultantplus://offline/ref=951D4CDF419146EBEF47B1171A951DDAD9F77679E66837920DF86CE9A29C8FB1F0EBB2F325988483D23860EDF5H7W2F) «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (документ утратил силу с 01.09.2018).

Учитывая, что уличное освещение является лишь частью наружного освещения, четкого разграничения, какие именно объекты на территории Артемовского городского округа относятся к уличному освещению, действующие Правила благоустройства № 243 не содержат.

Кроме того, на запрос Счетной палаты Комитет сообщает, что в реестре объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа сети уличного (наружного) освещения не числятся (письмо от 09.10.2018 № 18/1924).

Отдельных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок определения и содержания объектов уличного освещения Артемовского городского округа, не разработано. Отсутствует комплексная схема развития уличного освещения. Ни одним документом не отражены вопросы организации освещения площадей, парков, скверов, тротуаров и других объектов, имеющих специфику освещения, отличную от освещения проезжей части автодорог. Таким образом, нормативно-правовая база не охватывает весь спектр вопросов наружного освещения города и даже в той части, которая относится к уличному освещению.

Определение достаточности и эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления по содержанию, сохранению и развитию сетей уличного освещения и оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок определения и содержания объектов уличного освещения, оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения отсутствуют (письмо ЖКС от 10.10.2018 № 1859).

По данным Комитета, представленным к проверке (письмо от 09.10.2018 № 18/1924) «В реестре объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа сети уличного (наружного) освещения не числятся, оборудование для обеспечения безопасности дорожного движения числятся в количестве 51 единицы». По данным, представленным ЖКС, на территории г. Артемовского по состоянию на 01.01.2017 установлено светильников в количестве 1503 штук.

На территории г. Артемовский действует постановление Администрации от 16.03.2013 № 1716-ПА «Об утверждении проекта организации дорожного движения (дислокации дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский». Проект утвержден для организации дорожного движения (дислокации дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский, протяженностью 144,390 километров (далее – Проект дислокации дорожных знаков и дорожной разметки). Охватывает 21 улицу автобусного маршрута: Привокзальная площадь, Свободы, Акулова, Полярников, Пригородная, Западная, Чернышева, пер. Чернышева, Малышева, Первомайская, Мира, Ленина, Почтовая, Садовая, Молодежи, Уральская, Разведчиков, Советская, Карла Маркса, Лесная, Дзержинского.

По данным сайта «Яндекс.Карты» на территории города Артемовского расположено 254 улицы. В ходе анализа представленных данных установлено, что светильники установлены на 177 улицах, что составляет 70% охвата улиц.

Техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский осуществляется на основании заключенных договоров и контрактов, в которых установлены сроки выполнения работ.

Работы по содержанию и установке дорожных знаков проводятся в соответствии с техническими заданиями, являющимися приложениями к контрактам и договорам, согласно которым на территории г. Артемовский расположено 1 146 дорожных знаков. Согласно Техническим заданиям работы по содержанию и установке дорожных знаков выполняются в соответствии с требованиями следующих документов:

– Регламентом содержания автомобильных дорог местного значения на территории Артемовского городского округа на 2012-2015 годы, утвержденным постановлением Администрации от 30.12.2011 № 1744-ПА;

– Проектом дислокации дорожных знаков и дорожной разметки;

– Правилами благоустройства № 100;

– Правилами благоустройства № 243.

Согласно условиям контрактов техническое обслуживание наружного освещения должно выполняться в соответствии с требованиями следующих документов:

– СНиП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение», утвержденный постановлением Минстроя РФ от 02.08.1995 18-78;

– Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6;

– Правила устройства электроустановок (седьмое издание);

– Указания по эксплуатации установок наружного освещения городов, поселков и сельских населенных пунктов, утвержденные приказом Минжилкомхоза РСФСР от 12.05.1988 № 120.

Специалистами ЖКС не проводятся: инвентаризация, осмотры линий наружного освещения, не составляются дефектные ведомости, на основании которых определяются объемы работ.

*Финансирование расходов за счет средств бюджета Артемовского городского округа, направленных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения*

В 2017 году финансирование расходов осуществлялось по подпрограмме «Обеспечение и развитие дорожного хозяйства, систем наружного освещения и благоустройства» муниципальной программы «Развитие Артемовского городского округа на период до 2020 года», утвержденной постановлением Администрации от 03.12.2014 № 1687-ПА (с изменениями):

1) объем финансирования мероприятия 3 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» установлен в сумме 330,8 тыс. рублей;

2) объем финансирования мероприятия 4 «Организация уличного освещения» установлен в сумме 20 446,7 тыс. рублей.

Первоначально решением Думы Артемовского городского округа (далее – Дума) от 22.12.2016 № 58 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете на 2017 год) ГРБС Администрации утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год:

– по разделу 0503 «Благоустройство» целевой статье 91Д0423160 «Организация уличного освещения» в общей сумме 19 502,8 тыс. руб., в том числе: по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 6 366,8 тыс. руб., по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в сумме 13 136,0 тыс. руб.,

– по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 91Д0324070 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в сумме 500,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2017 год (в редакции от 14.12.2017 № 291) ГРБС Администрации на 2017 год увеличены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» целевой статье 91Д0423160 «Организация уличного освещения» в общей сумме на 943,9 тыс. руб. и составили 20 446,7 тыс. руб., в том числе: по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 592,2 тыс. руб. и составили 6 959,0 тыс. руб., по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» на 351,7 тыс. руб. и составили 13 487,7 тыс. рублей.

Согласно уточненной бюджетной росписи ГРБС Администрации на 2017 год, утвержденной главой Артемовского городского округа 29.12.2017, утверждены бюджетные ассигнования:

– по разделу 0503 «Благоустройство» целевой статье 91Д0423160 «Организация уличного освещения» по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» установлены бюджетные ассигнования в сумме 12 751,7 тыс. руб. и по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в сумме 736,0 тыс. руб.,

– по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 91Д0324070 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» по КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» в сумме 330,8 тыс. рублей.

Между ЖКС, Комитетом и Администрацией на 2017 год заключены соглашения:

1) о порядке предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Артемовского городского округа на иные цели на 2017 год от 19.01.2017 № 1/4 (далее – соглашение № 1/4) на общую сумму 142 378,0 тыс. руб.,

2) о порядке предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2017 год от 19.01.2017 № 5 (с изменениями) на сумму 74 768,0 тыс. рублей. Муниципальным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным председателем Комитета 19.01.2017, на 2017 год объем работ по организации уличного освещения определен в количестве 113,5 км.

К муниципальному заданию № 4, утвержденному председателем Комитета 07.08.2017, приложены результаты расчетов нормативных затрат на выполнение работ: нормативные затраты на организацию уличного освещения установлены в сумме 12 400,0 тыс. рублей. ЖКС представлен расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальным бюджетным учреждением Артемовского городского округа «Жилкомстрой» на 2017 год. Расчет нормативных затрат на оказание муниципальной услуги «Организация уличного освещения» представлен в таблице 1.

Таблица 1,

Руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код КОСГУ | Сумма |
| **Затраты всего:** |  | **12 400 000,0** |
| **Прямые затраты, в том числе:** |  | **9 974 413,0** |
| - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала, принимающего непосредственное участие в процессе оказания муниципальной услуги | 210 | 752 413,0 |
| - увеличение стоимости материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги | 340 | 22 000,0 |
| - коммунальные услуги | 223 | 6 500 000,0 |
| - работы услуги по содержанию имущества | 225 | 2 700 000,0 |
| **Общехозяйственные затраты, в том числе:** |  | **2 425 587,0** |
| **-** оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда основного персонала, не принимающего непосредственное участие в процессе оказания муниципальной услуги | 210 | 1 786 487,0 |
| - услуги связи | 221 | 30 000,0 |
| - коммунальные услуги | 223 | 16 800,0 |
| - работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 58 400,0 |
| - прочие работы и услуги | 226 | 183 000,0 |
| - прочие расходы - расходы, не связанные с содержанием недвижимого и особо ценного движимого имущества | 290 | 116 900,0 |
| - увеличение стоимости основных средств | 310 | 70 000,0 |
| - увеличение стоимости материальных запасов, потребляемых вне процесса оказания муниципальной услуги | 340 | 164 000,0 |

К муниципальному заданию № 6, утвержденному председателем Комитета 18.12.2017, приложены результаты расчетов нормативных затрат на выполнение работ: нормативные затраты на организацию уличного освещения установлены в сумме 12 751,7 тыс. рублей. Расчет нормативных затрат на организацию уличного освещения на сумму 12 751,7 тыс. руб. ЖКС не представлен.

Согласно отчету об исполнении муниципального задания за 2017 год от 22.01.2018, подписанному директором ЖКС Королевым А.М., работы по организации освещения улиц исполнены в объеме 113,5 км или 100% от запланированного объема. Согласно сведениям о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального задания) (форма 0503762) ЖКС фактическое исполнение муниципальной услуги «Организация уличного освещения» составило 12 751,7 тыс. руб. или 100% от запланированного объема.

При анализе отчетных данных по оплате расходов на выполнение муниципальной услуги «Организация уличного освещения», представленных Администрацией (письмо от 12.10.2018 № 6061/07), и данных, представленных ЖКС (письмо от 24.12.2018 № 1949), установлено расхождение по мероприятиям:

1) «Техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области» на сумму 347 123,7 руб. (платежные поручения от 27.03.2017 № 357 на сумму 74 968,0 руб., от 13.04.2017 № 362 на сумму 74 968,0 руб., от 20.12.2017 № 1394 на сумму 98 593,85 руб., от 21.12.2017 № 1440 на сумму 98 593,85 руб.),

2) «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств» на сумму 7 282,96 руб. (платежное поручение от 04.12.2017 № 1340).

Соглашением № 1/4 на 2017 год предусмотрены субсидии, в том числе:

1) «Субсидия на устройство наружных блоков управления уличным освещением, в рамках мероприятия по организации уличного освещения, в рамках подпрограммы «Обеспечение и развитие дорожного хозяйства, систем наружного освещения и благоустройства»» в сумме 736,0 тыс. рублей. Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (форма 0503766) ЖКС за 2017 год субсидии не использованы, так как контракт заключен в октябре 2017 года, срок окончания работ 3 квартал 2018 года.

2) «Субсидии на приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения, в рамках подпрограммы «Обеспечение и развитие дорожного хозяйства, систем наружного освещения и благоустройства» в сумме 330,8 тыс. рублей. Согласно сведениям ЖКС об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (форма 0503766) за 2017 год субсидии использованы в сумме 177,0 тыс. руб. или 53,5% от утвержденных плановых назначений.

В первом полугодии 2018 года финансирование расходов осуществлялось в рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года», утвержденной постановлением Администрации от 09.10.2017 № 1104-ПА (с изменениями):

1) на мероприятие 3 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» на 2018 год объем финансирования установлен в сумме 400,0 тыс. руб.,

2) на мероприятие 4 «Организация уличного освещения» на 2018 год объем финансирования установлен в сумме 20 891,6 тыс. рублей.

Первоначально решением Думы от 30.11.2017 № 280 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете на 2018 год) ГРБС на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования:

– по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 9Д20324070 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 400,0 тыс. рублей. В течение первого полугодия 2018 года изменения в объемы бюджетных ассигнований по данному мероприятию не вносились;

– по разделу 0503 «Благоустройство» целевая статья 9Д20423160 «Организация уличного освещения» по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 17 374,2 тыс. рублей. Решением о бюджете на 2018 год (с изменениями от 28.06.2018) ГРБС на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования по разделу 0503 «Благоустройство» целевой статье 91Д0423160 «Организация уличного освещения» по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 20 759,0 тыс. рублей.

Согласно уточненной бюджетной росписи ГРБС Администрации на 2018 год, утвержденной главой Артемовского городского округа 06.07.2018, получателю бюджетных средств ЖКС утверждены бюджетные ассигнования:

– по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 9Д20324070 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» установлены бюджетные ассигнования в сумме 400,0 тыс. руб.;

– по разделу 0503 «Благоустройство» целевой статье 91Д0423160 «Организация уличного освещения» по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» установлены бюджетные ассигнования в сумме 13 494,4 тыс. рублей.

Бюджетной сметой ЖКС на 2018 год, утвержденной главой Артемовского городского округа 16.01.2018 (с изменениями), утверждены лимиты бюджетных обязательств по мероприятиям:

1) «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» по КБК 90104099Д20324070244225 в сумме 400,0 тыс. рублей. Согласно расшифровке к бюджетной смете расходы запланированы на установку и обслуживание дорожных знаков. При анализе расшифровки к бюджетной смете на 2018 год установлено, что аналогичные расходы включены в несколько мероприятий: «Содержание и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа и искусственных сооружений, расположенных на них» включает расходы на содержание светофорных объектов и дорожных знаков (сумма в расшифровке к бюджетной смете не указана); «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» включает расходы на дооборудование пешеходных переходов и подходов к ним (дорожные знаки, ограждения, светофорные объекты) в сумме 1 014,3 тыс. рублей;

2) «Организация уличного освещения» по КБК 90105039Д20423160244 в сумме 13 494,4 тыс. рублей.

Распределение лимитов бюджетных обязательств на организацию уличного освещения по КОСГУ и исполнение представлено в таблице 2.

Таблица 2,

руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код КОСГУ | Расшифровка расходов | Сумма | Исполнено | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Коммунальные услуги | 223 | Услуги электроснабжения | 7 221 972,92 | 3 889 130,77 | 53,9 |
| Кредиторская задолженность за 2017 год по горению уличного освещения | 78 027,08 | 78 027,08 | 100 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | Техобслуживание сетей наружного освещения | 2 700 000,0 | 1 043 525,92 | 38,6 |
| Прочие работы, услуги | 226 | Изготовление и монтаж пунктов линий наружного освещения | 584 701,16 | 584 701,16 | 100 |
| Проектирование линий наружного освещения, межевание, тех. присоединение | 1 659 656,22 | 48 577,4 | 2,9 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | Устройство линий наружного освещения | 1 250 000,0 | 0 | 0 |
| Итого |  |  | 13 494 357,38 | 5 643 962,34 | 41,8 |

Согласно отчету об исполнении бюджета получателя бюджетных средств ЖКС по состоянию на 01.07.2018 (форма 0503127) исполнение по мероприятию «Организация уличного освещения» КБК 90105039Д20423160244 составило 5 643 962,34 руб. или 41,8% от утвержденных плановых назначений; по мероприятию «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» КБК 90104099Д20324070244 – 170 439,0 руб. или 42,6%.

*Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения*

В проверяемом периоде действует договор на оплату электроэнергии уличного освещения от 02.02.2016 № 21506. В 2017 году заключено 10 контрактов (договоров) на организацию уличного освещения на общую сумму 3 276,3 тыс. рубля. Оплата произведена на общую сумму 9 646,5 тыс. рублей, в том числе за электроэнергию 6 791,8 тыс. руб. (сумма из предъявленных счетов-фактур за 12 месяцев 2017 года составила 7 074,8 тыс. рубля). Данные представлены в приложении 1.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 2 контракта на общую сумму 2 723,2 тыс. рублей, в том числе:

1. С ООО «Ремтек» от 06.04.2017 № 0362300008617000008-0050433-01 (далее – контракт № 08) на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 1 950 798,96 рублей. К контракту приложен список улиц, на которых необходима замена светильников наружного освещения, являющийся Приложением № 3. В течении срока действия контракта заключено 3 дополнительных соглашения от 09.06.2017 №1, от 23.06.2017 № 2, от 30.10.2017 № 2. Последним дополнительным соглашением в связи с необходимостью увеличения работ цена контракта установлена в сумме 2 138 524,54 руб., увеличение составило 187 725,58 руб., или 9,6 % от первоначальной цены контракта.

Приложение 3 к контракту № 08 «Список улиц, на которых необходима замена светильников наружного освещения» содержит информацию о необходимости замены светильников в количестве 150 штук. Согласно представленному к проверке перечню выполненных работ за период с апреля по октябрь 2017 года в г. Артемовский произведена замена 122 ламп и 309 светильников. Следует отметить, что перечень выполненных работ к контракту № 08 чаще всего содержит только наименование улиц без указания номеров домов. При сравнении «Списка улиц» с «перечнем выполненных работ» установлено, что не выполнены работы по замене светильников в количестве 75 штук, в том числе: 1 шт. – ул. 9 Января, 5 шт. – ул. Горняков, 6 шт. – ул. Дальневосточная, 8 шт. – ул. Калинина, 5 шт. – ул. Пугачева, 8 шт. – ул. Советская, 3 шт. – ул. Станиславского, 8 шт. – ул. Строителей, 2 шт. – ул. Суворова, 5 шт. – ул. Чапаева, 12 шт. – ул. Шахтеров, 12 шт. – автодорога в район Ключи.

К проверке представлено 7 актов о приемке выполненных работ с апреля по ноябрь 2017 года, подписанные специалистом ЖКС А.А. Кабаргиным, на общую сумму 2 137 442,68 рубля. Оплата произведена платежными поручениями на общую сумму 2 137 442,68 рубля.

К документации приложены заключения экспертиз от 23.05.2017, 20.06.2017, 20.07.2017, 21.08.2017, 25.09.2017, 18.10.2017, проведенных заместителем директора по ЖКХ и благоустройству Костенко Н.Н. в присутствии подрядчика ООО «Ремтек», согласно которым «Представленные документы для принятия работы проверены, соответствуют данным контракта (в том числе правильность наименований и реквизитов сторон, наличие и правильность заполнения предусмотренных документами данных). При проведении экспертизы не выявлены факты ненадлежащего исполнения контракта подрядчиком».

Согласно пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной, Приложение 3 определяет перечень улиц, на которых планировалась плановая замена светильников РКУ-250 на ЖКУ-150. Ввиду того, что контракт на техническое обслуживание оборудования наружного освещения предусматривает, в первую очередь, выполнение работ по поддержанию работы установленного оборудования и устранение аварий, плановая замена светильников производилась по мере возможности. Таким образом, плановая замена выполнена не в полном объеме. Предоставление подрядной организацией перечня выполненных работ необходимо для ведения учета выполнения направляемых заявок и является (согласно техническому заданию) дополнительным условием контракта.

1. С ООО «Ремтек» от 25.10.2017 № 0362300008617000112-0050433-01 (далее – контракт № 112) на выполнение работ по изготовлению и монтажу пунктов питания линий наружного освещения в г. Артемовский Свердловской области на сумму 543 880,38 рублей. В период действия контракта № 112 заключено 2 дополнительных соглашения от 20.02.2018 № 1 (изменен тип учреждения и реквизиты сторон) от 16.04.2018 № 2 (цена контракта установлена в сумме 584 701,16 руб. в связи с необходимостью увеличения объемов работ). Увеличение составило 40 820,78 руб. или 7,5%.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 07.05.2018 № 1 на сумму 584 701,16 руб., работы выполнены в полном объеме. Оплата произведена платежным поручением от 14.05.2018 № 5114 на сумму 584 701,16 рубль.

На выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования и ремонту линий наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области ЖКС заключены договоры в 2017 году:

1. С ИП О.Г. Упоров три договора на общую сумму 225 893,0 рублей, в том числе:
2. от 01.02.2017 № 979П на сумму 74 968,0 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 3.1. и должны выполняться с 01.02.2017 по 01.03.2017 в соответствии с Техническим заданием. Локальным сметным расчетом предусмотрена, в том числе замена ламп светильников наружного освещения в количестве 17 штук. Согласно акту о приемке выполненных работ от 01.03.2017 № 1 на сумму 74 968,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок установленный договором.

К проверке по запросу Счетной палаты представлены Перечень выполненных работ, согласно которому произведена, в том числе и замена ламп в домах с 19 по 21 по ул. Гагарина, в количестве 11 шт., дом 59 по ул. Первомайская – 6 штук. Оплата произведена платежным поручением от 13.04.2017 № 362 на сумму 74 968,0 рублей.

1. от 16.03.2017 № 991П на сумму 95 586,0 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 4.1. договора с 16.03.2017 по 27.03.2017. Основанием для заключения договора является Предписание ОГИБДД отдела МВД России по Артемовскому району от 15.03.2017 на восстановление искусственного освещения улиц Разведчиков, Карла Маркса. Техническим заданием и локальным сметным расчетом определена замена светильников в количестве 19 штук. Согласно акту о приемке выполненных работ от 27.03.2017 № 1 на сумму 95 586,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 15.05.2017 № 430 на сумму 95 586,0 рублей.
2. от 16.03.2017 № 992П на сумму 55 339,0 рублей. Основанием для заключения договора является Предписание ОГИБДД отдела МВД России по Артемовскому району от 15.03.2017 на восстановление искусственного освещения улиц Дзержинского, Лесная в г. Артемовский Сроки выполнения работ определены пунктом 4.1. договора с 16.03.2017 по 27.03.2017. Техническим заданием и локальным сметным расчетом определена замена светильников в количестве 11 штук. Согласно акту о приемке выполненных работ от 27.03.2017 № 1 на сумму 55 339,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 15.05.2017 № 429 на сумму 55 339,0 рублей.

2. С ООО «Ремтек» три однотипных договора на общую сумму 295 781,55 руб., в том числе:

1) от 01.11.2017 № 1048П на сумму 98 593,85 рубля. Сроки выполнения работ с 01.11.2017 по 01.12.2017 (пункту 3.1. договора). Работы ООО «Ремтек» выполнялись в период с 01.11.2017 по 22.11.2017, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 22.11.2017 № 1 на сумму 98 593,85 рублей. Согласно акту работы выполнены в полном объеме, предусмотренном условиями договора, произведена замена 14 ламп и 3 светильников. Оплата произведена платежным поручением от 24.11.2017 № 1319 на сумму 98 593,85 рубля.

1. от 27.11.2017 № 1057П на сумму 98 593,85 рубля. Сроки выполнения работ определены пунктом 3.1. договора с 01.12.2017 по 11.12.2017. Согласно акту о приемке выполненных работ за декабрь 2017 года от 11.12.2017 № 1 работы выполнены в полном объеме на сумму 98 593,85 руб., произведена замена 14 ламп и 3 светильников. Оплата произведена платежным поручением от 20.12.2017 № 1394 на сумму 98 593,85 рубля.
2. от 12.12.2017 № 1059П на сумму 98 593,85 рубля. Сроки выполнения работ определены пунктом 3.1. договора с 12.12.2017 по 31.12.2017. Согласно акту о приемке выполненных работ за декабрь 2017 года от 20.12.2017 № 1 работы выполнены в период с 12.12.2017 по 20.12.2017 в полном объеме на сумму 98 593,85 руб., произведена замена 14 ламп и 3 светильников. Оплата произведена платежным поручением от 21.12.2017 № 1440 на сумму 98 593,85 рубля.

На осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ЖКС заключены договоры:

1. С ОАО «МРСК Урала» от 09.11.2017 № 5000009678/1299ПУ на сумму 7 282,96 рубля. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора.

К договору приложен счет от 23.11.2017 № 50/201117996 на сумму 7 282,96 руб., согласно которому услуги по техприсоединению оказаны в ноябре 2017 года. Оплата произведена платежным поручением от 04.12.2017 № 1340 на сумму 7 282,96 рублей.

1. С АО «Облкоммунэнерго» от 17.11.2017 № 2634-17-27-Д на сумму 24 119,2 рублей. Пунктом 2 договора определено, что технологическое присоединение необходимо для электроснабжения объекта «устройство наружного освещения», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Свердловская обл., г. Артемовский, ул. Ленина (от ул. Почтовая до ул. Уральская, нечетная сторона, от ул. Сысолятина до ул. Физкультурников, четная сторона). Срок выполнения работ определен пунктом 5 договора и составляет 4 месяца со дня заключения договора. Дополнительным соглашением от 18.01.2018 № 1 внесены изменения в договор по реквизитам сторон. Оплата произведена платежным поручением от 26.04.2018 № 4179 на сумму 24 119,2 рублей.

В первом полугодии 2018 года ЖКС заключено 7 контрактов (договоров) на техническое обслуживание и организацию уличного освещения на общую сумму 2 571 382,05 рубля. С 2016 действует договор, на оплату электроэнергии уличного освещения от 02.02.2016 № 21506 (без цены договора). Оплата произведена на общую сумму 5 643 962,34 рубля, в том числе за электроэнергию 3 967 157,86 рублей. Данные представлены в приложении 2.

По результатам проведенных электронных аукционов заключены контракты:

1. С ООО «Ремтек» от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01 (далее – контракт № 138) на сумму 948 830,64 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 3.1. контракта № 138 «С момента заключения контракта по 31.12.2018». В течении действия контракта вносятся изменения 2 раза: дополнительным соглашением от 20.02.2018 № 1 в связи с изменением типа учреждения, дополнительным соглашением от 16.04.2018 № 2 в связи с необходимостью увеличения работ цена контракта изменена и составила 1 043 525,92 рублей. Увеличение составило 94 695,28 руб. или 9,9 %. Согласно актам о приемке выполненных работ работы выполнены на общую сумму 1 043 525,92 руб., в том числе: от 19.02.2018 № 1 на сумму 384 684,72 руб., от 19.03.2018 № 1 – 525 831,6 руб., от 20.04.2018 № 1 – 86 233,22 руб., от 04.05.2018 № 1 – 46 776, 38 рублей.

При сравнении локального сметного расчета и актов выполненных работ установлены расхождения по всем позициям, в том числе:

– по строке 10 локального сметного расчета предусмотрен «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» в количестве 18,8 км. Однако в акте о приемке выполненных работ от 19.02.2018 № 1 «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» выполнен в количестве 26,6 км. При этом дополнительных соглашений об изменении объемов работ локального сметного расчета к проверке не представлено.

При сравнении акта о приемке выполненных работ от 19.03.2018 № 1 и перечня выполненных работ по г. Артемовский в период с 19.02.2018 по 18.03.2018 установлены расхождения по всем позициям.

При сравнении акта о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 и перечня выполняемых работ по г. Артемовский в период с 21.04.2018 по 04.05.2018 установлено расхождения по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте». В акте о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» 0,39 км. в перечне выполняемых работ по г. Артемовский в период с 21.04.2018 по 04.05.2018 указано значение «0». Расчетным путем установлено, что сумма произведенных расходов по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» по акту о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 составила 754,9 рубля. Оплата произведена платежными поручениями на общую сумму 1 043 525,92 руб., в том числе: от 07.03.2018 № 2094 на сумму 384 684,72 руб., от 05.04.2018 № 3300 на сумму 525 831,6 руб., от 07.05.2018 № 4731 на сумму 86 233,22 руб., от 14.05.2018 № 5113 на сумму 46 776,38 рублей. В связи с тем, что оплата по акту о приемке выполненных работ произведена в полном объеме, бюджетные средства в сумме 754,9 рубля израсходованы не обоснованно.

Согласно пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной 16.11.2018 (письмо от 16.11.2018 № 2077) для выполнения работ по техническому обслуживанию оборудования наружного освещения возникает необходимость осмотра линий освещения, поэтому данный вид работ предусмотрен локальным сметным расчетом. При возникновении аварийных ситуаций (обрыв провода при сильном ветре и т.п.) протяженность осматриваемых линий может увеличиваться. Произведенная оплата по актам выполненных работ не превышает общую сумму договора. Выполнение работ по контракту предусматривает восстановление работы линий наружного освещения и расположенных на них светильников. Предоставление подрядной организацией перечня выполненных работ необходимо для ведения учета выполнения направляемых заявок и является (согласно технического задания) дополнительным условием контракта.

Следует отметить, что в акте о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» проставлено значение «0,39 км.» в перечне выполняемых работ по г. Артемовский в период с 21.04.2018 по 04.05.2018 указано значение «0». Протяженность осматриваемых линий не увеличивается, как сказано в пояснениях, а наоборот уменьшается. В связи с чем, оплата в сумме 754,9 руб. за невыполненные работы произведена необоснованно.

1. С ИП О.Г. Упоров от 11.05.2018 № 036230000861800018-0050433-02 (далее – контракт № 18) на сумму 992 721,33 рубля. Сроки выполнения работ определены пунктом 3.1 контракта «С момента заключения контракта по 31 декабря 2018 года».

К проверке представлены перечень выполненных работ, и акт выполненных работ от 20.08.2018 № 1 согласно которому работы на дату 20.08.2018 выполнены на сумму 437 465,0 рублей. Следует отметить, что при сравнении выполненных работ установлены расхождения между перечнем выполненных работ и актом выполненных работ.

Кроме того, при анализе документов к контрактам № 138 и № 18 установлено дублирование работ. В перечнях выполненных работ к контрактам № 138 и № 18 указаны одинаковые адреса по замене и монтажу светильников: «Акулова, 3» и «Пешеходный переход ул. Почтовая – ул. Ленина). При этом условиями контракта № 138 предусмотрены гарантии Подрядчика (12 месяцев с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ). Срок действия контракта № 138 по 31.12.2018, а начало действия контракта № 18 с 11.05.2018.

На дату проверки работы по контракту выполнены не в полном объеме. Согласно акту о приемке выполненных работ за май-август 2018 года от 20.08.2018 № 1 работы выполнены на сумму 437 465,0 рублей. Оплата выполненных работ произведена платежным поручением от 29.08.2018 № 10183 на сумму 437 465,0 рублей.

Согласно пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной совпадение мест выполнения работ объясняется тем, что ранее установленные светильники вышли из строя по причине внезапного повышения напряжения в электрической сети и короткого замыкания. Гарантии качества распространяются на объем выполненных исполнителем работ. На аварийные ситуации гарантии качества не распространяются.

1. С ООО «ГОСПРОЕКТ» от 15.05.2018 №0362300008618000028-0050433-01 (далее – контракт № 28) на выполнение проектных работ по разработке проекта «Устройство воздушной линии наружного освещения по ул. Линейная и подхода к переходу через ж.-д. пути по ул. Первомайская в г. Артемовский, Свердловской области». Стоимость работ определена пунктом 3.1. контракта № 28 и составляет 146 000,0 рублей. Срок выполнения работ составляет 30 календарных дней с момента подписания контракта. Согласно акту № 7 от 16.07.2018 услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Оплата произведена платежным поручением от 20.09.2018 № 11261 на сумму 146 000,0 рублей.
2. С ООО «Научная проектно-производственная компания «Прогресс+» от 21.05.2018 № 0362300008618000029-0050433-01 (далее – контракт № 29) на выполнение проектных работ по разработке проекта «Устройство наружного освещения по ул. Ленина в г. Артемовский, Свердловской области» на сумму 251 290,0 рублей. Согласно представленному к проверке акту приемки-передачи выполненных работ от 23.08.2018 № 4 выполненные работы удовлетворяют условиям контракта и в надлежащем порядке оформлены. Оплата произведена платежным поручением от 27.08.2018 № 10141 на сумму 251 290,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия документально проверены иные договоры:

1. С АО «Облкоммунэнерго» от 13.03.2018 № 295-2018-27, предметом которого является обязательство по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя. Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения объекта уличное освещение, расположенного (которые будут располагаться) по адресу: Свердловская обл., г. Артемовский, от перекрестка улица Малышева-Западная по улице Малышева до Стеллы «Артемовский». Размер платы за технологическое присоединение составляет 18 278,20 руб. (пункт 10 договора). АО «Обкоммунэнерго» выставлен счет от 27.04.2018 № 673 на сумму 18 278,2 рублей. Оплата произведена платежным поручением от 28.05.2018 № 5558 на сумму 18 278,2 рублей.
2. С ООО «ТехЭнергоРесурс» от 14.05.2018 № 1124П на оказание услуг по разработке проекта «Устройство воздушной линии 0,4 кВ. наружного освещения уличной дорожной сети по ул. Лесная от перекрестка ул. Карла Маркса до перекрестка с ул. Шевченко протяженность 490 м в г. Артемовский, Свердловской области». Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 98 966,6 рублей. Услуги должны быть оказаны в течении 30 календарных дней с момента заключения договора (пункт 4.1. договора). Согласно акту от 15.08.2018 № 151 на сумму 98 966,6 руб. подписанному обеими сторонами, услуги выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Оплата произведена платежным поручением от 24.09.2018 № 11433 на сумму 98 966,6 рублей.
3. С ИП Н.Ю. Сайгашкиной от 19.04.2018 № 1108П на выполнение землеустроительных работ с установлением и закреплением границ на местности, подготовкой межевого плана и постановкой на государственный кадастровый учет земельного участка, площадью 1 106,0 кв.м, предназначенного для устройства наружного освещения в районе «Ключи» в г. Артемовский, Свердловской области, участок ограничен с юга д.4 по ул. Достоевского, далее вдоль жилого дома 4 а, по ул. Достоевского далее вдоль дорожки по направлению к Песьянскому кладбищу и ограничен с севера ул. Пугачева. Стоимость работ составляет 20 600,0 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 2.2. договора и составляют 40 календарных дней с момента заключения договора. Оплата за выполненную работу производится в течении 10 банковских дней с момента подписания договора, первый платеж в размере 30% (6 180,0 руб.), 70% – 14 420,0 руб. после выполнения работ.

Оплата 30% в сумме 6 180,0 руб. произведена платежным поручением от 14.05.2018 № 5123.

Следует отметить, что по условиям договора, договор подлежит исполнению 29.05.2018, однако подтверждающих документов об исполнении договора к проверке не представлено.

К пояснениям и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной приложена претензия, выставленная ЖКС ИП Н.Ю. Сайгашкиной от 06.11.2018 № 2011, согласно которой подрядчику начислена пеня за невыполнение условий договора в сумме 798,25 руб., подлежащая уплате в срок до 23.11.2018. Указанная претензия выставлена в период проведения контрольного мероприятия, хотя срок исполнения договора истекает в июле 2018 года.

При анализе представленных к проверке документов, установлено следующее:

В соответствии с условиями всех контрактов и договоров Исполнители (Подрядчики) обязаны своими силами и средствами обеспечить получение всех необходимых профессиональных допусков, разрешений, лицензий и согласований на право производства работ и услуг, требуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, в том числе разрешения и согласования, связанные с закрытием дорог, прохода и использованием иностранной рабочей силы.

Электрические сети Артемовского городского округа находятся в ведении АО «Облкоммунэнерго», ПО «Артемовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго», и у Свердловского отделения филиала ОАО «РЖД» - «Свердловская железная дорога».

В адреса вышеуказанных организаций сделан запрос о фактическом обращении Исполнителей (Подрядчиков) контрактов (договоров) и о получении разрешений и допусков на выполнение работ по техническому обслуживанию и замене светильников.

Согласно полученным ответам:

1) от ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» 19.10.2018, согласно которому, организации: ООО «Ремтек», ИП О.Г. Упоров в производственное отделение «Артемовские электрические сети» не обращались.

2) от АО «Облкоммунэнерго» 21.11.2018, согласно которому, с ООО «Ремтек» заключен договор от 21.02.2018 № 1 на оказание услуг по допускам бригад к выполнению работ по техническому обслуживанию линий наружного освещения.

Таким образом, подрядчиками не соблюдались условия контрактов и договоров.

Согласно представленным к проверке актам о количестве и стоимости принятой электрической энергии (мощности) по договору от 08.02.2016 № 21506, заключенному с ОАО «ЭнергоСбыт Плюс» учет потребленной электрической энергии в основном осуществляется по приборам учета. Вместе с тем, учет потребленной электроэнергии (уличное освещение) осуществляется по установленной мощности без указания адресов:

за январь 2018 года в количестве 7 205 кВтч на сумму 40 137,22 (акт от 31.01.2018 № 1-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»),

за февраль 2018 года в количестве 5 700 кВтч на сумму 32 605,09 (акт от 28.02.2018 № 2-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»),

за март 2018 года в количестве 5 183 кВтч на сумму 28 135,53 (акт от 31.03.2018 № 3-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»),

за апрель 2018 года в количестве 3 846 кВтч на сумму 21 684,67 (акт от 30.04.2018 № 4-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»),

за май 2018 года в количестве 2 827 кВтч на сумму 15 411,74 (акт от 31.05.2018 № 5-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»),

за июнь 2018 года в количестве 2 006 кВтч на сумму 10 936,95 (акт от 30.06.2018 № 6-2018 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»).

В ходе анализа представленных актов о количестве и стоимости принятой электрической энергии установлено превышение расхода электрической энергии светофорных объектов «ул.Уральская-Ленина» в 19,6 раза по сравнению со светофорным объектом «ул.Мира».

Согласно пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной, в г. Артемовский установлено 7 светофорных объектов, из них только один оборудован прибором учета (перекресток ул. Мира–Первомайская). Остальные светофорные объекты (перекресток ул. Полярников–Акулова, перекресток ул. Первомайская–Чернышева, перекресток ул. Молодежи–Ленина, перекресток ул. Пригородная–Акулова, перекресток ул. Уральская–Ленина, перекресток ул. Молодежи–Разведчиков) не оборудованы приборами учета. Установленная суммарная мощность этих объектов составляет 6 кВт. Расчет расхода электроэнергии по этим объектам производится исходя из установленной суммарной мощности и астрономических часов работы (круглосуточная работа в течение расчетного периода).

Проверкой установлено, что в актах о количестве и стоимости принятой электрической энергии (мощности) по светофорным объектам отсутствует информация о том, что начисление производится исходя из установленной мощности. Кроме того, в данных актах светофорные объекты обозначены в следующем хронологическом порядке:

1. ул. Уральская-Ленина,
2. ул. Мира,
3. п. Буланаш,
4. ул. Молодежи-Ленина,
5. ул. Пригородная-Акулова,
6. ул. Первомайская-Чернышева,
7. потери п. Буланаш.

Таким образом, специалистами ЖКС не осуществляется контроль по приборам учета, не проводится сверка по актам о количестве и стоимости принятой электрической энергии.

В 2017 году для обеспечения безопасности дорожного движения ЖКС заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 1 916 818,2 руб., оплата произведена в полном объеме. Данные представлены в приложении 3. Во всех Технических заданиях, являющимися приложением к контрактам (договорам) определено, что Подрядчики (Исполнители) обязуются проводить работы по письменным указаниям Заказчика и предписаниям ГИБДД. Письменные указания Заказчика к проверке не представлены. В ходе ознакомления с Предписаниями ОГИБДД, выставленными в адрес ЖКС за 2017 год, установлено, что по дорожным знакам выставлено 22 Предписания с установкой либо заменой щитков 79 дорожных знаков.

По результатам проведения электронных аукционов заключены контракты:

1. С ООО «СМЭП Екатеринбурга» от 24.01.2017 № 0362300008616000141-0050433-03 (далее – контракт № 141) на выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков (согласно Проекту организации дорожного движения (дислокация дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский) на 2017 год в г. Артемовский Свердловской области. Стоимость работ определена пунктом 2.1. контракта и составляет 1 098 035,0 руб. (НДС не предусмотрен). Согласно пункту 7.1. контракта № 141 сроки выполнения работ с момента заключения контракта по 31.12.2017. Локальный сметный расчет содержит, в том числе замену щитков в общем количестве 8 шт. и дорожных знаков в общем количестве 120 штук. Согласно актам о приемке выполненных работ на общую сумму 1 098 035,0 руб., в том числе от 15.04.2017 № 1 на сумму 134 003,0 руб., от 31.05.2017 № 2 на сумму 142 492,0 руб., от 31.08.2017 № 3 на сумму 458 233,0 руб., от 16.10.2017 № 4 на сумму 243 861,0 руб., от 22.12.2017 № 5 на сумму 119 446,0 руб. работы выполнены в полном объеме. Оплата произведена в общей сумме 1 098 035,0 рублей.

2. С ООО «Стройэнергокомплект» от 20.03.2017 № 0362300008617000009-0050433-01 (далее – контракт № 9) на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году. Цена контракта № 9 определена пунктом 2.1. и составляет 135 274,2 рублей. Работы по контракту № 9 должны выполняться с момента подписания контракта по 31.12.2017. К проверке представлено 10 актов о приемке выполненных работ на общую сумму 135 274,2 руб., в том числе: от 31.03.2017 № 1, от 30.04.2017 № 2, от 31.05.2017 № 3, от 30.06.2017 № 4, от 31.07.2017 № 5, от 31.08.2017 № 6, от 30.09.2017 № 7, от 31.10.2017 № 8, от 30.11.2017 № 9, от 25.12.2017 № 10 (каждый на сумму 13 527,42 рублей). Оплата произведена платежными поручениями на общую сумму 135 274,2 рублей.

Следует отметить, что работы по акту от 31.03.2017 № 1 выполнялись не полный месяц (с 20.03.2017 по 31.03.2017). Данный отчетный период указан и в акте о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и в справке о стоимости выполненных работ за март 2017 года (форма № КС-3). Расчетным путем установлено, что предъявленная сумма завышена на 8 291,0 рубль.

3. С ИП А.В. Коханкин от 15.05.2017 № 0362300008617000020 (далее – контракт № 20) на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков на сумму 177 000,0 рублей. Приложением № 2 к контракту № 20 «Перечень улиц по установке дорожных знаков» определено 15 улиц с установкой 28 стоек и 84 дорожных знаков. Согласно акту о приемке выполненных работ от 24.05.2017 № 1 на сумму 177 000,0 руб. работы выполнены в полном объеме в срок установленный контрактом. Оплата произведена платежным поручением от 22.06.2017 № 642 на сумму 177 000,0 рублей.

1. С ООО «СтройТоргМонтаж» от 06.06.2017 контракт № 0362300008617000037 (далее – контракт № 37) на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков и обустройство пешеходного перехода с. Б-Трифоново (Покровский рубеж) Артемовский район, Свердловской области. Стоимость выполняемых работ по настоящему контракту составляет 77 121,0 рубль. Локальным сметным расчетом предусмотрена установка дорожных знаков на металлических стойках в количестве 11 штук. Согласно акту о приемке выполненных работ от 13.06.2017 № 1 работы выполнены в полном объеме, в срок установленный контрактом. Оплата произведена платежным поручением от 22.06.2017 № 683 на сумму 77 121,0 рубль.
2. С ООО «УМА» от 04.12.2017 № 0362300008617000123 (далее – контракт № 123) на выполнение комплекса работ по оборудованию пешеходного перехода, ИДН, установке дорожных знаков, светофора Т-7 на перекрестке ул. Уральская – ул. Декабристов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году. Стоимость работ по контракту № 123 составляет 298 000,0 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 7.1. контракта «В течении 10 календарных дней с момента заключения контракта». Дополнительным соглашением от 15.12.2017 № 1 внесены изменения в раздел 2 Технического задания «Описание работ». Из раздела 2 исключена укладка ИДН, разметка 1.25, 1.14.1 «Зебра» в связи с погодными условиями.

Следует отметить, что при исключении двух видов работ цена контракта не уменьшилась, а осталась неизменной. Расчетным путем установлено, что общая стоимость работ, предусмотренная локальным сметным расчетом по укладке ИДН, разметке 1.25, 1.14.1 «Зебра» составила 9 454,27 рубля.

Согласно акту о приемке выполненных работ за декабрь 2017 года от 13.12.2017 № 1 на сумму 298 000,0 руб. работы выполнены в полном объеме в срок установленный контрактом. Оплата произведена платежным поручением от 18.12.2017 № 1393 на сумму 298 000,0 рублей. В связи с исключением двух видов работ из технического задания и локального сметного расчета субсидии в сумме 9 454,27 руб. израсходованы необоснованно.

Согласно пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной, дополнительным соглашением к контракту внесены следующие изменения в локальный сметный расчет: уменьшено количество установленных дорожных знаков 1.17 «Искусственная неровность» до 2 шт.; исключено нанесение дорожной разметки 1.14.1 «Зебра», 1.25 «ИДН»; в связи с недостатком щебня для устройства основания для укладки ж\б плит увеличен объем щебня до 0,8088 м3; изменен аукционный коэффициент, в связи с тем, что подрядная организация является плательщиком НДС.

Проверкой установлено, что в представленной ЖКС документации, в размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru информация об изменении аукционного коэффициента отсутствует. Кроме того, приложенный к дополнительному соглашению акт выездной проверки не содержит информации о необходимости увеличения количества щебня для укладки ж/б плит. Таким образом, стоимость выполненных работ завышена Подрядчиком на 9 454,27 рубля. В связи с уменьшением объема работ оплата в сумме 9 454,27 руб. произведена необоснованно.

В период действия контракта № 141, предметом которого является комплекс работ по содержанию и установке дорожных знаков, ЖКС заключен договор с ИП Г.С. Друмлевич от 31.07.2017 № 1017П на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков г. Артемовский, Свердловской области». Стоимость работ составляет 90 548,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 03.08.2017 № 1 на сумму 90 548,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в сроки установленные договором. Оплата произведена платежным поручением от 21.08.2017 № 922 на сумму 90 548,0 рублей.

В связи с тем что, работы по контракту № 141 выполнялись по письменным заявкам заказчика и предписаниям ОГИБДД в период с января по декабрь 2017 года, заключение договора с ИП Г.С. Друмлевич от 31.07.2017 № 1017П является нецелесообразным и сумма 90 548,0 рублей, свидетельствует о неэффективном использовании субсидий.

К пояснениям, представленным и.о. директора ЖКС А.К. Скутиной, приложена копия постановления Администрации от 01.08.2017 № 860-ПА, в котором ЖКС даны указания обеспечить установку дорожных знаков.

Следует отметить, что ссылаясь на постановление Администрации от 01.08.2017 № 860-ПА ЖКС, работы могли быть поручены ООО «СМЭП Екатеринбурга». Кроме того, и условиями контракта № 141 (п. 3.2.4. контракта), и техническим заданием предусмотрена обязанность подрядчика по предоставлению фотографий на электронном носителе по фиксированию этапов работ и результатов выполненных работ. Локальный сметный расчет, являющийся приложением № 3 к контракту № 141, содержит в общем количестве замену щитков 8 шт. и дорожных знаков 120 штук. Согласно актам о приемке выполненных работ, работы выполнены в полном объеме. Однако из актов не представляется возможным установить конкретные места установки дорожных знаков, кроме того, Подрядчиком не соблюдены условия договора по предоставлению фотографий. В связи с действием контракта № 141 предметом которого является комплекс работ по содержанию и установке дорожных знаков в период с января по декабрь 2017 года, заключение договора с ИП Г.С. Друмлевич от 31.07.2017 № 1017П на сумму 90 548,0 руб. на выполнение однотипных работ является нецелесообразным.

На оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский ЖКС заключен договор от 01.02.2017 № 959П с ООО «СтройТоргМонтаж» на сумму 40 840,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.02.2017 № 1 работы выполнены в полном объеме в срок установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 17.03.2017 № 239 на сумму 40 840,0 рублей.

В первом полугодии 2018 года на установку и обслуживание дорожных знаков заключено 6 договоров на общую сумму 326 715,0 рублей. За первое полугодие 2018 года по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» целевой статье 9Д20324070 «Приобретение, установка и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения» израсходовано 170 439,0 тыс. рублей. Данные представлены в приложении 4.

ЖКС заключено 4 договора с ИП Г.С. Друмлевич на общую сумму 326 715,0 руб. на выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков (согласно Проекту организации дорожного движения (дислокация дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский):

1) от 25.01.2018 № 1083П на сумму 88 083,0 рубля. Актом о приемке выполненных работ за февраль от 12.02.2018 № 1 на сумму 88 083,0 руб. подтверждается объем выполненных работ в срок установленный условиями договора. Оплата произведена платежным поручением от 23.03.2018 № 2469 на сумму 88 083,0 руб.;

2) от 06.04.2018 № 1099П на сумму 41 178,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.04.2018 № 1 на сумму 41 178,0 руб. работы выполнены в полном объеме, предусмотренном договором. Оплата произведена платежным поручением от 01.08.2018 № 8744 на сумму 41 178,0 руб.;

3) от 30.04.2018 № 1123П на сумму 98 727,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ за май 2018 года от 31.05.2018 № 1 на сумму 98 727,0 руб. работы выполнены в полном объеме в срок установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 24.07.2018 № 8442 на сумму 98 727,0 руб.;

1. от 01.06.2018 № 1152П на сумму 98 727,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ за июнь 2018 года от 30.06.2018 № 1 работы выполнены в полном объеме на сумму 98 727,0 рублей.

ЖКС заключено 2 договора с ООО «Союз-1» на общую сумму 82 356,0 руб. в лице директора Г.С. Друмлевич (далее – Подрядчик) на выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков (согласно Проекту организации дорожного движения (дислокация дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский):

1. от 28.12.2017 № 1073П на сумму 41 178,0 рублей. Сроки выполнения работ – в январе 2018 года. Согласно акту о приемке выполненных работ от 14.02.2018 № 1, работы выполнены в период с 28.12.2017 по 14.02.2018 в полном объеме, предусмотренным договором и локальным сметным расчетом на сумму 41 178,0 рублей. Оплата произведена платежным поручением от 16.04.2018 № 3873 на сумму 41 178,0 рублей.
2. от 06.03.2018 № 1092П. на сумму 41 178,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 30.03.2018 № 1 на сумму 41 178,0 руб. работы выполнены в полном объеме.

Следует отметить, что в представленных документах отсутствует количество, наименование, места установки дорожных знаков. В связи с чем, не представляется возможным оценить результативность и эффективность расходования бюджетных средств.

Кроме того, ЖКС по обеспечению безопасности дорожного движения выполнены работы в рамках других мероприятий программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года», в том числе на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский по результатам проведения аукциона заключен контракт с ООО «Стройэнергокомплект» от 09.01.2018 № 0362300008617000133-0050433-02 на сумму 221 666,59 рублей.

*Соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг*

Закон № 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков, которыми являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В 2017 году в рамках Закона № 44-ФЗ ЖКС на выполнение работ, направленных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения, преимущественно применены конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 5 электронных аукционов, 3 запроса котировок, а также неконкурентный способ – 10 закупок у единственного поставщика.

В первом полугодии 2018 года – на выполнение аналогичных видов работ ЖКС применены конкурентные способы определения поставщиков – 4 электронных аукциона и неконкурентные – 9 закупок у единственного поставщика.

В соответствии со статьей 7 Закона № 44-ФЗ должен быть обеспечен свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документация о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 1 статьи 72 Закона № 44-ФЗ определено, что под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Нарушений по срокам размещения извещений о проведении электронных аукционов и запросов котировок, а впоследствии заключения контрактов, не установлено.

Согласно [части 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=4845AB42A022A20FB7F3F2F36C2CE9A0BBA0C59ABBEFCCE63919099B8828C8874BE5B4D147882F9A014F097A0EA75C8F348DCC395254AC0Fh558D) Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона№ 44-ФЗ.

При рассмотрении обязательных условий, подлежащих включению ЖКС в условия контракта, выявлены не соответствия требованиям, установленным частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части не включения в контракты условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта следующих заключенных контрактов: от 20.03.2017 № 0362300008617000009-0050433-01, заключенного с ООО «Стройэнергокомплект» на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 135 274,2 руб.; от 06.04.2017 № 0362300008617000008-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек» на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 1 950 798,96 руб.; от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек» на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 948 830,64 руб.; от 11.05.2018 № 036230000861800018-0050433-02, заключенному с ИП О.Г. Упоров на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области в 2018 на сумму 992 721,33 рубль.

При проверке наличия экспертизы результатов, предусмотренных контрактом и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта о поставленном товаре, выполненной работе установлено следующее:

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться [эксперты](consultantplus://offline/ref=C3E11023C82381E60A4FC7959CE8D178FCFA497F21F5F4193164A7DA6553402DAF2F290543F9F50C0A5C63B5F0023B84EABD0D98F1089950C3P9G), экспертные организации.

ЖКС соблюдены требования части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система). Согласно части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ к отчету прилагается документ о приемке таких результатов.

Пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение № 1093), предусмотрено, что данный отчет должен быть размещен в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Проверкой установлено нарушение пункта 3 Положения № 1093 результаты (отчет) исполнения муниципального контракта от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01, заключенного с ООО «Ремтек» на сумму 948 830,64 рублей размещен ЖКС на официальном сайте единой информационной системы с нарушением сроков. Оплата по контракту произведена платежными поручениями № 2094 от 07.03.2018, № 3300 от 05.04.2018, № 4731 от 07.05.2018 и № 5113 14.05.2018.

На сайте единой информационной системы отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта № 138 размещен 17.08.2018, что противоречит срокам размещения отчета, предусмотренных Положением № 1093.

Установлено нарушение частей 9, 10, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения № 1093 результаты исполнения контракта (отчет об исполнении контракта не размещен ЖКС на официальном сайте единой информационной системы) следующих муниципальных контрактов: от 25.10.2017 № 0362300008617000112-0050433-01, заключенного с ООО «Ремтек» на выполнение работ по изготовлению и монтажу пунктов питания линий наружного освещения в г. Артемовский Свердловской области на сумму 543 880,38 руб.; от 04.12.2017 № 0362300008617000123, заключенного с ООО «УМА» на выполнение комплекса работ по оборудованию пешеходного перехода, ИДН, установке дорожных знаков, светофора Т-7 на перекрестке ул. Уральская – ул. Декабристов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 298 000,0 руб.; от 06.06.2017 контракт № 0362300008617000037, заключенного с ООО «СтройТоргМонтаж» на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков и обустройство пешеходного перехода с. Б-Трифоново (Покровский рубеж) Артемовский район, Свердловской области на сумму 77 121,0 руб.; от 15.05.2017 № 0362300008617000020, заключенного с ИП А.В. Коханкин на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков на сумму 177 000,0 руб.; от 20.03.2017 № 0362300008617000009-0050433-01, заключенного с ООО «Стройэнергокомплект» на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 135 274,2 руб.; от 24.01.2017 № 0362300008616000141-0050433-03, заключенного с ООО «СМЭП Екатеринбурга» на выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков (согласно Проекта организации дорожного движения (дислокация дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский) на 2017 год в г. Артемовский Свердловской области на сумму 1 098 035,0 рублей.

9. Выводы:

1. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров). ЖКС в несоблюдение условий контрактов приняты и оплачены не выполненные работы на общую сумму 10 209,17 руб., в том числе:

1) по контракту от 04.12.2017 № 0362300008617000123, заключенному с ООО «УМА» на выполнение комплекса работ по оборудованию пешеходного перехода, ИДН, установке дорожных знаков, светофора Т-7 на перекрестке ул. Уральская – ул. Декабристов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 298 000,0 рублей. Дополнительным соглашением от 15.12.2017 № 1 внесены изменения в раздел 2 Технического задания «Описание работ». Из раздела 2 исключена укладка ИДН, разметка 1.25, 1.14.1 «Зебра» в связи с погодными условиями. Следует отметить, что при исключении двух видов работ цена контракта не уменьшилась, а осталась неизменной. Расчетным путем установлено, что общая стоимость работ, предусмотренная локальным сметным расчетом по укладке ИДН, разметке 1.25, 1.14.1 «Зебра» составила 9 454,27 рубля. В связи с уменьшением объема работ оплата в сумме 9 454,27 руб. произведена необоснованно;

2) по контракту от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек» на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 948 830,64 рублей. При сравнении акта о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 и перечня выполняемых работ по г. Артемовский в период с 21.04.2018 по 04.05.2018 установлено расхождение по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте»: в акте указано значение «0,39 км.», в перечне выполняемых работ указано «0». Расчетным путем установлено, что сумма произведенных расходов по позиции «Дневной осмотр ВЛ 110 кВ на железобетонных опорах на автотранспорте» по акту о приемке выполненных работ от 04.05.2018 № 1 составила 754,9 рубля. В связи с тем, что оплата по акту о приемке выполненных работ произведена в полном объеме, бюджетные средства в сумме 754,9 рубля израсходованы не обоснованно.

2. В связи с действием контракта от 24.01.2017 № 0362300008616000141-0050433-03 на сумму 1 098 035,0 руб., заключенного с ООО «СМЭП Екатеринбурга» предметом которого является комплекс работ по содержанию и установке дорожных знаков в период с января по декабрь 2017 года, заключение договора с ИП Г.С. Друмлевич от 31.07.2017 № 1017П на сумму 90 548,0 руб. на выполнение однотипных работ является нецелесообразным.

3. Специалистами ЖКС не проводится сверка расхода электрической энергии по светофорным объектам, по уличному освещению; анализ актов о количестве и стоимости принятой электрической энергии (мощности) предъявленных ОАО «ЭнергоСбыт Плюс» по договору от 08.02.2016 № 21506.

4. Сети уличного (наружного) освещения, оборудование, обеспечивающее безопасность дорожного движения отсутствуют в реестре объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа.

5. В несоблюдение «Указаний по эксплуатации установок наружного освещения городов, поселков и сельских населенных пунктов», утвержденных приказом Минжилкомхоза РСФСР от 12.05.1988 №120 ЖКС не составляются планы развития наружного освещения (в которых следует особое внимание обращать на обеспечение соответствующих светотехнических количественных и качественных показателей осветительных установок улиц и дорог категорий А и Б с высокой интенсивностью движения транспорта и пешеходов, транспортных тоннелей путем их реконструкции или капитального ремонта, а также на оборудование наружного освещения улиц, дорог и проездов, не имеющих освещения), не проводится ежегодная инвентаризация оборудования наружного освещения.

6. Отсутствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок определения и содержания объектов уличного освещения Артемовского городского округа, оборудования, обеспечивающего безопасность дорожного движения, комплексная схема развития уличного освещения.

7. Специалистами ЖКС не соблюдались требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Гражданского кодекса Российской Федерации:

1). Выявлены не соответствия требованиям, установленным частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части не включения в контракты условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта следующих заключенных контрактов:

– от 20.03.2017 № 0362300008617000009-0050433-01, заключенного с ООО «Стройэнергокомплект» на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 135 274,2 руб.;

– от 06.04.2017 № 0362300008617000008-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек» на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 1 950 798,96 руб.;

– от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек» на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области на сумму 948 830,64 руб.;

– от 11.05.2018 № 036230000861800018-0050433-02, заключенному с ИП О.Г. Упоров на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области в 2018 на сумму 992 721,33 рубль.

2). Установлено нарушение частей 9, 10, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения № 1093 результаты исполнения контракта (отчет об исполнении контракта не размещен ЖКС на официальном сайте единой информационной системы) следующих муниципальных контрактов:

– от 24.01.2017 № 0362300008616000141-0050433-03, заключенного с ООО «СМЭП Екатеринбурга» на выполнение работ по содержанию и установке дорожных знаков (согласно Проекта организации дорожного движения (дислокация дорожных знаков и дорожной разметки) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории г. Артемовский) на 2017 год в г. Артемовский Свердловской области на сумму 1 098 035,0 руб.;

– от 20.03.2017 № 0362300008617000009-0050433-01, заключенного с ООО «Стройэнергокомплект» на оперативно-техническое обслуживание светофорных объектов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 135 274,2 руб.;

– от 15.05.2017 № 0362300008617000020, заключенного с ИП А.В. Коханкин на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков на сумму 177 000,0 руб.;

– от 06.06.2017 контракт № 0362300008617000037, заключенного с ООО «СтройТоргМонтаж» на выполнение комплекса работ по установке дорожных знаков и обустройство пешеходного перехода с. Б-Трифоново (Покровский рубеж) Артемовский район, Свердловской области на сумму 77 121,0 руб.;

– от 25.10.2017 № 0362300008617000112-0050433-01, заключенного с ООО «Ремтек» на выполнение работ по изготовлению и монтажу пунктов питания линий наружного освещения в г. Артемовский Свердловской области на сумму 543 880,38 руб.;

– от 04.12.2017 № 0362300008617000123, заключенного с ООО «УМА» на выполнение комплекса работ по оборудованию пешеходного перехода, ИДН, установке дорожных знаков, светофора Т-7 на перекрестке ул. Уральская – ул. Декабристов в г. Артемовский Свердловской области в 2017 году на сумму 298 000,0 рублей.

3). В нарушение пункта 3 Положения № 1093 результаты исполнения муниципального контракта № 138 на техническое обслуживание оборудования наружного освещения на территории г. Артемовский Свердловской области (отчет) размещен ЖКС на официальном сайте единой информационной системы с нарушением сроков 17.08.2018, что позже установленного срока на 61 день.

Срок размещения отчета на официальном сайте составляет семь рабочих дней со дня оплаты выполненных работ. Оплата произведена платежными поручениями на общую сумму 1 043 525,92 руб., в том числе: от 07.03.2018 № 2094 на сумму 384 684,72 руб., от 05.04.2018 № 3300 на сумму 525 831,6 руб., от 07.05.2018 № 4731 на сумму 86 233,22 руб., от 14.05.2018 № 5113 на сумму 46 776,38 рублей. Таким образом, отчет должен быть размещен 23.05.2018.

10. Предложения (рекомендации):

1. Обязать Подрядчиков вернуть необоснованно полученные денежные средства за невыполненные работы:

– в сумме 9 454,27 руб. по контракту от 04.12.2017 № 0362300008617000123, заключенному с ООО «УМА»;

– в сумме 754,9 руб. по контракту от 23.01.2018 №0362300008617000138-0050433-01, заключенному с ООО «Ремтек».

2. Разработать нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок определения и содержания объектов уличного освещения Артемовского городского округа, оборудования, обеспечивающего безопасность дорожного движения, комплексную схему развития уличного освещения.

3. Соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств. При составлении и исполнении бюджетов в рамках установленных бюджетных полномочий исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

4. Соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Гражданского кодекса Российской Федерации.

5. Принять меры по внесению в реестр объектов муниципальной собственности Артемовского городского округа сети уличного (наружного) освещения; оборудование, обеспечивающее безопасность дорожного движения.

6. Не допускать необоснованного заключения контрактов (договоров).

7. ЖКС составлять планы развития наружного освещения (в которых следует особое внимание обращать на обеспечение соответствующих светотехнических количественных и качественных показателей осветительных установок улиц и дорог категорий А и Б с высокой интенсивностью движения транспорта и пешеходов, транспортных тоннелей путем их реконструкции или капитального ремонта, а также на оборудование наружного освещения улиц, дорог и проездов, не имеющих освещения); проводить ежегодную инвентаризацию оборудования наружного освещения.

8. Провести анализ: актов о количестве и стоимости принятой электрической энергии (мощности) за первое полугодие 2018 года к договору от 08.02.2016 № 21506, заключенному с ОАО «ЭнергоСбыт Плюс» (с приложением адресов объектов, где учет потребленной электроэнергии (уличное освещение) осуществляется по установленной мощности); расхода электрической энергии по светофорным объектам за первое полугодие 2018 года с указанием причин превышения расхода электрической энергии по светофорному объекту ул.Уральская-Ленина (с приложением актов о снятии показаний счетчиков, заверенных ОАО «ЭнергоСбыт Плюс»).

9. Провести анализ причин ненадлежащего исполнения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на организацию уличного освещения и приобретение, установку и обслуживание оборудования для обеспечения безопасности дорожного движения.

Председатель Счетной палаты

Артемовского городского округа Е.А. Курьина