**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в 2018 году с проведением аудита в сфере закупок»

17 февраля 2020 года г. Артемовский

На основании плана работы Счетной палаты Артемовского городского округа на 2019 год (далее – Счетная палата) проведена проверка использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в 2018 году.

  Объекты контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение Артемовского городского округа «Жилкомстрой» (далее – МКУ Жилкомстрой), территориальные органы местного самоуправления: с.Покровское, с. Большое Трифоново, с. Лебедкино, с. Шогринское, с. Мостовское, с. Мироново, п. Красногвардейский, п.Буланаш, п. Сосновый Бор (далее – ТОМС).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативно-правовой базы по вопросам использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним в 2018 году.

Цель 2: Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Артемовского городского округа, выделенных на финансирование мероприятия «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года» в 2018 году.

Цель 3: Соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг при выполнении мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты проверки и направлены объектам контроля. В целях устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и недопущения нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг в дальнейшем, подготовлены предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы - в адрес руководителей МКУ Жилкомстрой и ТОМС направлены Представления Счетной палаты, в которых предложено провести анализ причин ненадлежащего исполнения требований бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Представления Счетной палаты объектами контроля рассмотрены с участием заинтересованных лиц, представлены пояснения и результаты принятых мер по недопущению нарушений и недостатков при использовании бюджетных средств.

Сумма проверенных средств бюджета Артемовского городского округа составила 19 000,00 тыс. рублей.

МКУ Жилкомстрой создан в соответствии с постановлением главы муниципального образования «Артемовский район» от 18.04.2005 № 426 для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации органами местного самоуправления Артемовского городского округа полномочий.

Учредителем МКУ Жилкомстрой является Комитет по управлению муниципальным имуществом Артемовского городского округа. В 2018 году МКУ Жилкомстрой действовал на основании Устава, утвержденного распоряжением Комитета от 20.12.2017 № 613, ИНН 6602009869.

Территориальные органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения Артемовского городского округа в соответствии с Уставом Артемовского городского округа и действуют на основании Положений, утвержденных решениями Артемовской Думы от 2005 года (с изменениями).

Бухгалтерское обслуживание ТОМС осуществлялось ответственным сотрудником за бухгалтерское обслуживание на основании договоров о бухгалтерском обслуживании, заключенных с муниципальным казенным учреждением Артемовского городского округа «Центр обеспечения деятельности системы образования».

Администрация Артемовского городского округа (далее – Администрация) является главным распорядителем бюджетных средств для подведомственных получателей МКУ Жилкомстрой и ТОМС на основании постановления Администрации Артемовского городского округа от 09.02.2018 № 122-ПА «Об утверждении Перечня главных распорядителей средств бюджета Артемовского городского округа и подведомственных им получателей средств бюджета Артемовского городского округа, и Перечня муниципальных бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии со статьями 78.1 и 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Финансирование объектов контроля производилось в соответствии с утвержденными бюджетными сметами на финансовый год, с соответствующими уточнениями в течение года, в пределах лимитов бюджетных обязательств.

На основании Положений, утвержденных решениями Артемовской Думы, к полномочиям ТОМС относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения на подведомственной территории и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест); содействие органу, осуществляющему муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения на подведомственной территории, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. В 2018 году расходы на обустройство дорог вблизи образовательных учреждений в соответствии с требованиями национальных стандартов осуществлялись в рамках муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года», утвержденной постановлением Администрации от 09.10.2017 № 1104-ПА (с изменениями) (далее – муниципальная программа).

Приложением 11 к решению Думы Артемовского городского округа от 30.11.2017 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) по целевой статье 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы Артемовского городского округа «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года» в сумме 19 000,00 тыс. рублей.

Финансирование мероприятия 12 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» подпрограммы 2 «Обеспечение и развитие дорожного хозяйства, систем наружного освещения и благоустройства» муниципальной программы Артемовского городского округа «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года», утвержденной постановлением Администрации от 09.10.2017 № 1104-ПА (с изменениями) (далее – муниципальная программа), осуществлялось за счет средств местного бюджета по целевой статье 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним».

Согласно паспорту муниципальной программы ответственными исполнителями являются Администрация, территориальные органы местного самоуправления и МКУ Жилкомстрой.

Приложением № 1 к программе «Цели и задачи, целевые показатели реализации муниципальной программы» утверждены задачи и цели:

задача - обеспечение населения Артемовского городского округа комфортными условиями проживания;

цель - количество обустроенных пешеходных переходов.

На 2018 год утвержденный целевой показатель по обустройству пешеходных переходов составил 45 штук.

Первоначально объемы финансирования на выполнение мероприятия «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» планировались в сумме 93 000,0 тыс. рублей. Постановлением Администрации от 22.02.2018 № 203-ПА внесены изменения в муниципальную программу, сумма финансирования составила 19 000,0 тыс. рублей. Постановлением Администрации от 10.05.2018 № 454-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года» изменен целевой показатель с 45 штук на 24 штуки.

При анализе заключенных контрактов (договоров) и выполненных работ Счетной палатой установлено, что на проверяемых объектах (вблизи образовательных учреждений) проведены мероприятия по обустройству пешеходных переходов и подходов к ним. При этом целевой показатель по обустройству пешеходных переходов составил 33 штуки. Информация о выполненных работах в рамках мероприятия «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» представлена в Приложении 1.



Цель 2. Согласно отчету об исполнении бюджета Артемовского городского округа за 2018 год (форма 0503117), отчетам получателей бюджетных средств об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2018 год кассовые расходы по целевой статье 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» составили 18 816 864,76 руб. или 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Объектами контроля были выполнены работы вблизи образовательных учреждений по текущему ремонту тротуаров, автостоянок на сумму 6 238 831,88 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ), на прочие работы (установка светильников, обустройство уличного освещения, устройство лестничного марша) в сумме 6 779 206,97 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), на приобретение основных средств на сумму 5 798 825,9 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ).

Исполнение местного бюджета по подведомственным Администрации получателям бюджетных средств представлено в таблице 1.

 Таблица 1

 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование получателя бюджетных средств | Утвержденные бюджетные назначения | Кассовый расход | Процент исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Муниципальное казенное учреждение Артемовского городского округа «Жилкомстрой» | 7 894,8 | 7 802,1 | 98,8 |
| Территориальные органы местного самоуправления: |  |  |  |
| - поселка Буланаш | 3 690,4 | 3 690,3 | 100,0 |
| - поселка Красногвардейский | 2 755,7 | 2 705,2 | 98,2 |
| - поселка Сосновый Бор с подведомственной территорией населенных пунктов: поселок Белый Яр, село Писанец | 934,6 | 918,6 | 98,3 |
| - села Большое Трифоново с подведомственной территорией населенных пунктов: деревня Малое Трифоново, поселок Кислянка | 522,0 | 521,5 | 99,9 |
| - села Лебедкино с подведомственной территорией населенных пунктов: поселок Боровской, село Антоново, село Бичур | 521,3 | 521,3 | 100,0 |
| - села Мироново с подведомственной территорией населенных пунктов:деревня Бучино, деревня Луговая, деревня Родники, деревня Липино | 522,0 | 522,0 | 100,0 |
| - села Мостовское с подведомственной территорией населенных пунктов: деревня Лисава, деревня Налимово | 521,3 | 497,8 | 95,5 |
| - села Покровское с подведомственной территорией населенного пункта поселка Заболотье | 1 115,9 | 1 115,9 | 100,0 |
| - села Шогринское с подведомственной территорией населенного пункта село Сарафаново | 522,0 | 522,0 | 100,0 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 19 000,0 | 18 816,9 | 99,0 |

Информация о заключенных и исполненных контрактах (договорах) представлена в Приложении 2.

Предметом всех проанализированных договоров и контрактов являются работы по обустройству пешеходных переходов и подходов к ним: устройство тротуаров, дорожных знаков, светофорных объектов, выполнение разметки, искусственной дорожной неровности, ограждений согласно техническим заданиям (описаниям объекта закупки), локальным сметным расчетам.

При анализе исполнения мероприятий муниципальной программы в части ее финансового обеспечения установлено, что объектами контроля результаты по обустройству пешеходных переходов достигнуты, средства местного бюджета, утвержденные решением Думы Артемовского городского округа от 30.11.2017 № 280 «Об утверждении бюджета Артемовского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) на реализацию муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства, благоустройства и обеспечение экологической безопасности Артемовского городского округа до 2022 года» использованы по целевому назначению.

При проверке правильности отражения расходов на счетах бухгалтерского учета установлены нарушения по бюджетному учету. С нарушением требований бюджетного учета отражен «Тротуар асфальтовый ул. Иванова п.С-Бор, ул. Ленина с. Писанец» инвентарный номер АА 1010410539 стоимостью 600 054,82 руб., следовало разделить на 2 объекта, так как тротуар площадью 246 кв.м находится в с. Писанец, а тротуар площадью 158 кв.м находится в п. С-Бор.

Обоснованность и своевременность заключения контрактов (договоров), результативность расходов на обустройство пешеходных переходов и подходов к ним вблизи образовательных учреждений объектами контроля достигнуты.

Цель 3. Федеральный закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществлялась Счетной палатой путем рассмотрения и проведения анализа, представленных объектами проверки документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Документация о закупках (описание объекта закупки; характеристики товара, работы, услуги; цена товара, требования к участникам закупки) размещена объектами контроля на официальном сайте единой информационной системы.

При рассмотрении извещений о закупках расчет начальной максимальной цены контрактов произведен МКУ Жилкомстрой и ТОМС по проектно-сметному методу.

В 2018 году закупки работ по обустройству пешеходных переходов и подходов к ним осуществлялись объектами контроля тремя способами:

– путем проведения электронных аукционов;

– путем проведения запроса котировок;

– путем проведения закупки у единственного поставщика (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей).

При проведении контрольного мероприятия проведен анализ документов, представленных МКУ Жилкомстрой, ТОМС: с. Лебедкино, с. Мостовское, с. Мироново, с. Шогринское, с. Покровское, с. Большое Трифоново, п. Красногвардейский, п. Сосновый Бор, п. Буланаш.

 Информация о выявленных Счетной палатой нарушениях представлена в Приложении 3.

В результате проведенного анализа представленных к проверке документов, установлено следующее:

1. В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- подпункт б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ «если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов» *(Код вида нарушения 4.40 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

1.1. При анализе контракта от 21.05.2018 № 0362300008618000019-0050433-02, заключенного МКУ Жилкомстрой с ООО «СТРОЙРЕСУРС» на выполнение комплекса работ по обустройству пешеходных переходов и подходов к ним вблизи образовательных учреждений г. Артемовский, Свердловской области в 2018 году на сумму 5 842 152,00 руб. установлено, что заключение дополнительного соглашения № 2 от 31.08.2018 к контракту на сумму 6 191 938,00 руб. (цена контракта увеличена на 349 786,0 руб. или на 6,0%) является нарушением требований подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и является незаконным. При заключении дополнительного соглашения от 31.08.2018 к контракту № 0362300008618000019-0050433-02 в локальный сметный расчет внесены изменения, которые увеличивают и уменьшают количество и объемы выполняемых работ в рамках целевой статьи 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» более и менее, чем на 10 %.

1.2. При анализе контракта от 24.09.2018 № 0362300008618000081-0050433-02, заключенного МКУ Жилкомстрой с ООО «СТРОЙ-С» на выполнение комплекса работ по ремонту тротуара по пер. Сысолятина (МАДОУ № 32), ул. Комсомольской (МБОУ СОШ № 1), ул. Лесной (МБДОУ № 4), ул. Лермонтова (МБДОУ № 21) в г. Артемовском Свердловской области в 2018 год на сумму 996 717,00 руб. установлено, что заключение дополнительного соглашения № 1 от 24.10.2018 к контракту на сумму 962 793,00 руб. является нарушением требований подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и является незаконным. Счетной палатой рассмотрено и проанализировано дополнительное соглашение от 24.10.2018 к контракту, в том числе локальный сметный расчет, изложенный в новой редакции и являющийся неотъемлемой частью контракта, в результате чего внесены изменения, которые увеличивают и уменьшают количество и объемы выполняемых работ в рамках целевой статьи 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» более и менее, чем на 10 %.

 1.3. При анализе контракта от 27.04.2018 № 0162300069118000007-0440791-02, заключенного ТОМС с. Покровское с ООО «Стройресурс» на выполнение работ по обустройству безопасного подхода к МБДОУ № 37 в селе Покровское Артемовского района Свердловской области на сумму 537 723,0 руб., установлено, что дополнительным соглашением от 27.05.2018 к контракту в результате непредвиденных ранее обстоятельств цена контракта увеличена на 1 339,0 руб. или 0,2% и составила 539 062,0 рублей. К дополнительному соглашению прилагается новый локальный сметный расчет на сумму 539 062,0 рублей. При заключении дополнительного соглашения от 27.05.2018 к контракту в локальный сметный расчет к контракту внесены изменения, которые увеличивают и уменьшают количество и объемы выполняемых работ, в результате чего заключение дополнительного соглашения к контракту является нарушением требований подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и является незаконным.

1.4. При анализе контракта от 27.04.2018 № 0162300069118000008-0440791-02, заключенного ТОМС с. Покровское с ООО «СТРОЙРЕСУРС» на выполнение обустройства безопасного подхода к МБОУ СОШ № 4 в селе Покровское Артемовского района Свердловской области на сумму 304 719,0 рублей руб., установлено, что дополнительным соглашением от 27.05.2018 к контракту № 08 цена контракта снижена на сумму 27 087,0 руб. или на 8,9% и составила 277 632,0 руб. в результате непредвиденных ранее обстоятельств при выполнении работ. К дополнительному соглашению прилагается новый локальный сметный расчет на сумму 277 632,0 рублей.

Заключение дополнительного соглашения к контракту № 0162300069118000008-0440791-02 является нарушением требований подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и является незаконным.

1.5. ТОМС п. Красногвардейский с ООО «Премиум» заключен муниципальный контракт от 03.04.2018 № 0162300055818000007-0256018-01 на выполнение работ по обустройству тротуаров к образовательным учреждениям в п. Красногвардейский. Цена определена пунктом 5.1 контракта и составляет 1 632 857,14 рублей. Дополнительным соглашением от 28.06.2018 в результате непредвиденных ранее обстоятельств цена контракта увеличена на 151 085,00 руб. или на 9,3% и составила 1 783 942,14 рублей.

При заключении дополнительного соглашения от 27.05.2018 к контракту увеличиваются количество и объемы выполняемых работ. К пояснениям на акт проверки представлен дополнительный локальный сметный расчет на сумму 151 085,00 рублей.

В связи с тем, что ТОМС п. Красногвардейский не представлен к проверке дополнительный локальный сметный расчет, а согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10.07.2018 № 1 на сумму 151 085,00 руб. включены выполненные дополнительные работы (объект не определен). Сумма 151 085,00 руб. является незаконно оплаченной, следовательно, при заключении дополнительного соглашения к контракту не соблюдены обязательные требования Закона № 44-ФЗ.

1.6. Председателем ТОМС с. Большое Трифоново с ООО «Стройресурс» заключен контракт от 29.06.2018 № 0162300067918000003-0417434-01 на выполнение комплекса работ по устройству тротуара по ул. Советская в с. Большое Трифоново, сумма контракта составила 511 560,0 рублей.

На основании уведомления от 17.07.2018 ООО «Стройресурс», направленного в адрес ТОМС с. Большое Трифоново, возникла необходимость согласовать ширину тротуара с 1,5 м до 1,0 м на протяжении 13 метров от пересечения ул. Осипенко и ул. Советская. Согласно акту проверки выполнения работ по контракту от 23.07.2018 комиссией принято решение внести изменения в техническую документацию (причина: неровный рельеф местности требует дополнительного объема щебня фракции 20-40 мм в количестве 11,8 куб.м) и заключить дополнительное соглашение.

При заключении дополнительного соглашения к контракту № 03 от 23.07.2018 в локальном сметном расчете увеличивается количество щебня из природного камня для строительных работ на 11,8 куб. м. Цена контракта № 03 согласно дополнительному соглашению составила 521 548,0 рублей.

Количество щебня увеличено более чем на десять процентов с 25,34 до 37,14 куб. м или на 46,6%.

Заключение дополнительного соглашения к контракту от 29.06.2018 № 0162300067918000003-0417434-01 является нарушением требований подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и является незаконным.

Согласно части 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

2. Исходя из требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, об оплате контракта, документ о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для внесения в реестр контрактов.

 *(Код вида нарушений 4.50 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

2.1. Председателем ТОМС с. Лебедкино с ООО «СМ-Уралстрой» заключен муниципальный контракт от 28.05.2018 № 0162300058918000003-0274994-01 на ремонт тротуара вблизи образовательных учреждений МБОУ СОШ № 19 и МБДОУ № 40 по ул. Ленина и пешеходного перехода через пер. Советский в с. Лебедкино, сумма контракта составила 419 646,50 рублей.

Документы о приемке выполненной работы: справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 1 от 06.07.2018, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 06.07.2018 размещены в единой информационной системе 18.09.2018, то есть с нарушением сроков на 47 рабочих дней.

2.2. Председателем ТОМС с. Мироново с ООО «УМА» заключен муниципальный контракт от 05.04.2018 б/н (далее – муниципальный контракт) на выполнение работ по устройству тротуара, ограждению тротуара и обустройству пешеходного перехода вблизи МБДОУ № 38 в с. Мироново по ул. Молодежной на сумму 550 809,08 рублей.

 Справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 1 от 09.06.2018, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 09.06.2018. Документы о приемке выполненной работы (формы № КС-2) размещены в единой информационной системе 27.06.2018, то есть с нарушением сроков на 8 рабочих дней.

2.3. Председателем ТОМС с. Шогринское с ООО «СтройСоюз» заключен контракт от 24.05.2018 № 0162300065718000005-0367576-01 на строительство тротуара в с. Шогринское Артемовского района Свердловской области, сумма контракта составила 898 947,50 рублей.

Справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 1 от 11.06.2018, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 11.06.2018. Документы о приемке выполненной работы (формы № КС-2, № КС-3) от 11.06.2018 не размещены в единой информационной системе, что является несоблюдением требований части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2.4. Председателем ТОМС с. Покровское заключен муниципальный контракт с ООО «Стройресурс» от 27.04.2018 № 0162300069118000007-0440791-02 на выполнение работ по обустройству безопасного подхода к МБДОУ № 37 в селе Покровское Артемовского района Свердловской области. Цена контракта составляет 537 723,0 руб.

Дополнительное соглашение от 27.05.2018 к контракту № 0162300069118000007-0440791-02 размещено в единой информационной системе 18.06.2018, то есть с нарушением сроков на 11 рабочих дней.

Акт приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 08.06.2018 размещен в реестре контрактов 19.06.2018 с нарушением сроков на 2 рабочих дня.

2.5. Акт приемки выполненных работ (форма № КС-2) от 08.06.2018 в рамках выполненных работ по контракту от 27.04.2018 № 0162300069118000008-0440791-02, заключенного председателем ТОМС с. Покровское с ООО «СТРОЙРЕСУРС» на выполнение обустройства безопасного подхода к МБОУ СОШ № 4 в селе Покровское Артемовского района Свердловской области размещен в реестре контрактов 15.06.2018, то есть с нарушением сроков.

2.6. Председателем ТОМС с. Покровское заключен муниципальный контракт с ООО «Вепрь» от 16.07.2018 № 0162300069118000010-0440791-01 на выполнение работ по обустройству тротуара с ограждением от пересечения улиц Ленина – К. Либхнета до плотины Центральная в с. Покровское Артемовского района Свердловской области. Цена контракта составила 281 351,0 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 05.08.2018 № 101 на сумму 281 351,0 руб. работы выполнены в полном объеме в срок, установленный контрактом.

Документ о приемке выполненной работы (форма № КС-2) размещен в единой информационной системе 27.08.2018, то есть с нарушением сроков на 11 рабочих дней.

2.7. Документ о приемке выполненной работы по контракту от 03.04.2018 № 0162300055818000007-0256018-01, заключенному ТОМС п. Красногвардейский с ООО «Премиум», (форма № КС-2) от 30.06.2018 № 1 подписан 10.07.2018 и размещен в единой информационной системе 25.07.2018, то есть с нарушением сроков на 6 рабочих дней.

2.8. ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен муниципальный контракт от 14.05.2018 № 0162300055818000009-0256018-01П на выполнение работ по приобретению и установке 4 светофоров Т 7.1. у МБОУ СОШ № 14». Цена контракта определена пунктом 2.1 контракта и составляет 120 470,59 рублей.

Документ о приемке выполненной работы (форма № КС-2) от 27.06.2018 № 1 размещен в единой информационной системе 21.08.2018, то есть с нарушением сроков на 34 рабочих дня.

2.9. ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен муниципальный контракт от 14.05.2018 № 0162300055818000010-0256018-01 на выполнение работ по устройству перильчатого ограждения у МБОУ «СОШ № 14». Цена контракта составляет 194 034,05 рубля.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 27.06.2018 №1 на сумму 194 034,05 руб., работы выполнены в срок, установленный контрактом. Документ о приемке выполненной работы (форма № КС-2) от 27.06.2018 № 1 размещен в единой информационной системе 23.07.2018, то есть с нарушением сроков на 13 рабочих дня.

2.10. Председателем ТОМС п. Сосновый Бор с ООО «ПРЕМИУМ» заключен контракт от 20.08.2018 № 0162300070118000005-0417434-01 на выполнение комплекса работ по устройству тротуара возле образовательных учреждений поселка Сосновый Бор и села Писанец, сумма контракта составила 600 054,82 руб., сроки выполнения работ по контракту – в течение 15 календарных дней с даты подписания контракта, т.е. до 04.09.2018.

Информация об исполнении контракта – акт приемки выполненных работ (форма КС-2) № 28 от 04.09.2018 на сумму 600 054,82 руб., размещен в единой информационной системе 20.11.2018, то есть с нарушением сроков.

Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

3. В силу пункта 5 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта. Согласно части 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную информацию в реестр контрактов. *(Код вида нарушения 4.49 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

3.1. Датой заключения муниципального контракта № 0162300055818000009-0256018-01П на выполнение работ по приобретению и установке 4 светофоров Т 7.1. у МБОУ СОШ № 14», заключенного между ТОМС п. Красногвардейский и ООО «СтройТоргМонтаж», является 14.05.2018. В реестре контрактов информация размещена 30.05.2018, то есть, с нарушением срока на 7 рабочих дней.

4. Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных Подрядчиком результатов выполненных работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ *(Код вида нарушения 4.42 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

4.1. По условиям контрактов от 14.05.2018 № 0162300055818000009-0256018-01П и от 14.05.2018 № 0162300055818000010-0256018-01№ 10 (п. 4.3. Контрактов), заключенных председателем ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтах» для проверки представленных Подрядчиком результатов на их соответствие условиям контракта, Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза результатов может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперт, экспертные организации.

Результаты экспертизы соответствия выполненных работ условиям, предусмотренных контрактами, в Счетную палату к проверке не представлены.

4.2. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом от 20.08.2018 № 0162300070118000005-0417434-01, заключенным председателем ТОМС п. С-Бор с ООО «ПРЕМИУМ», на выполнение комплекса работ по устройству тротуара возле образовательных учреждений поселка Сосновый Бор и села Писанец, в части их соответствия условиям контракта, не проводилась.

4.3. Экспертиза результатов выполненных работ, предусмотренных контрактом от 24.05.2018 № 0162300065718000005-0367576-01, заключенным ТОМС с. Шогринское с ООО «СтройСоюз» на строительство тротуара в с. Шогринское Артемовского района Свердловской области, не проведена.

Согласно части 8 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

5. Нарушение сроков своевременности расчетов по контрактам (договорам) *(Код вида нарушения 4.43 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

5.1. Пунктом 2.2. контракта от 21.05.2018 № 0362300008618000019-0050433-02, заключенного МКУ Жилкомстрой с ООО «СТРОЙРЕСУРС» определено, что оплата за выполненные по контракту работы производится по факту их выполнения, в течение 15 рабочих дней после подписания актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, на основании справок стоимости выполненных работ по форме КС-3 и предоставленных счетов-фактур, в соответствии с локальным сметным расчетом в размере выделенных бюджетных лимитов.

Счет-фактура № 100, справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 100, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 100 представлены в МКУ Жилкомстрой 31.08.2018. Оплата выполненных работ по контракту в рамках целевой статьи 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» произведена платежными поручениями от 03.10.2018 № 11815, от 05.10.2018 № 12126, то есть с нарушением срока на 8 рабочих дней. Оплата за выполненные работы должна быть проведена до 22.09.2018.

5.2. Пунктом 2.2. контракта от 24.09.2018 № 0362300008618000081-0050433-02, заключенного МКУ Жилкомстрой с ООО «СТРОЙ-С» определено, что оплата за выполненные по контракту работы производится по факту их выполнения, в течение 15 рабочих дней после подписания актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, на основании справок стоимости выполненных работ по форме КС-3 и предоставленных счетов-фактур, в соответствии с локальным сметным расчетом в размере выделенных бюджетных лимитов.

Счет на оплату № 29 от 24.10.2018, справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 12 от 24.10.2018, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 24.10.2018. Оплата выполненных работ по контракту № 81 в рамках целевой статьи 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» произведена платежными поручениями: от 29.11.2018 № 14583, с нарушением срока на 11 рабочих дней, от 05.12.2018 № 15102, от 05.12.2018 № 15103 - с нарушением срока на 15 рабочих дней. Оплата за выполненные работы должна быть произведена 14.11.2018.

5.3. Пунктом 2.3. контракта от 28.05.2018 № 0162300058918000003-0274994-01, заключенного председателем ТОМС с. Лебедкино с ООО «СМ-Уралстрой», определено, что оплата за выполненные по контракту работы производится по факту их выполнения, в течение 15 календарных дней после представления счета и (или) счета-фактуры и на основании подписанного акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, на основании справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

Счет на оплату № 8 от 06.07.2018, справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) № 1 от 06.07.2018, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1 от 06.07.2018.

Оплата выполненных работ по контракту произведена платежными поручениями от 04.09.2018 № 10423 на сумму 19 600,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), от 06.09.2018 № 10956 на сумму 400 046,5 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ) с нарушением срока на 45 календарных дней. Оплата за выполненные работы должна быть произведена 21.07.2018.

5.4. Председателем ТОМС с. Покровское заключен договор с ИП Друмлевич Г.С. от 19.06.2018 б/н на выполнение работ по обустройству безопасного подхода к МДОУ «Детский сад № 37» в с. Покровское на сумму 17 855,0 рублей. Сроки выполнения работ определены пунктом 7.1. договора с 19.06.2018 по 03.07.2018.

Оплата по договору произведена платежным поручением от 29.08.2018 № 10180 в сумме 17 855,00 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ).

Согласно пункту 2.2. договора от 19.06.2018 оплата за выполненные работы производится по факту их выполнения в течение 15 дней после подписания актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, на основании справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 и представленных счетов-фактур.

Справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3), акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и счет-фактура подписаны сторонами 03.07.2018. Следовательно, оплата ИП Друмлевич Г.С. произведена ТОМС с. Покровское с нарушением срока на 42 дня (оплата должна быть произведена 18.07.2018).

5.5. Пунктом 2.3. контракта от 14.05.2018 № 0162300055818000009-0256018-01П на выполнение работ по приобретению и установке 4 светофоров Т7.1. у МБОУ СОШ № 14», заключенного ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж», предусмотрено, что оплата производится в течение 15 календарных дней с даты представления документов, предусмотренных пунктом 4.2. контракта № 09. Работы Подрядчиком сданы 27.06.2018, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 27.06.2018 № 1, подписанным заместителем председателя ТОМС п. Красногвардейский.

Оплата подрядчику за выполненные работы произведена платежным поручением от 16.08.2018 № 9866 на сумму 105 378,79 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), что позже установленного срока на 34 календарных дня.

5.6. Пунктом 2.2. договоров от 28.06.2018 № 10, от 28.06.2018 № 12, от 28.06.2018 № 14, от 06.07.2018 № 13, от 06.07.2018 № 13, от 16.07.2018 № 14, от 16.07.2018 № 15, от 03.09.2018 № 16, от 11.10.2018 б/н определено, что оплата заказчиком (ТОМС п.Красногвардейский) производится после выполнения всего объема работ в течение 15 календарных дней с даты представления счета и (или) счета-фактуры и на основании подписанного сторонами акта приемки выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3:

- ТОМС п. Красногвардейский с ООО «Премиум» заключен договор от 28.06.2018 № 10 на выполнение работ по обустройству тротуара к образовательному учреждению (установка бортовых камней) – детский сад № 27 в поселке Красногвардейский, ул. Станочников, 6 согласно техническому заданию и локальному сметному расчету. Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 91 183,0 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10.07.2018 № 1 на сумму 91 183,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 06.08.2018 № 9207 на сумму 91 183,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), что позже установленного договором срока на 12 календарных дней.

-ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 28.06.2018 № 12 на выполнение работ по установке светильников на пешеходном переходе к образовательному учреждению МБОУ СОШ № 14 в поселке Красногвардейский ул. Усиевича, 16 согласно техническому заданию и локальному сметному расчету. Цена договора определена пунктом 2.1 договора и составляет 30 000,0 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 03.07.2018 № 1 на сумму 30 000,0 рублей, работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 27.08.2018 № 10133 на сумму 30 000,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), что позже установленного договором срока на 38 календарных дня.

- ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 28.06.2018 № 14 на выполнение работ по приобретению и установке дорожных знаков на пешеходных переходах к образовательным учреждениям в поселке Красногвардейский. Цена договора определена пунктом 2.1. и составила 75 461,0 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 03.07.2018 № 1 на сумму 75 461,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 22.08.2018 № 9969 на сумму 75 461,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), что позже установленного договором срока на 28 календарных дней.

- ТОМС п. Красногвардейский и ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 06.07.2018 № 13 на выполнение работ согласно спецификации (приложение № 1) от МБОУ СОШ №14 до пешеходного перехода в поселке Красногвардейский, ул. Усиевича, 16. Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 57 067,0 рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10.07.2018 № 1 на сумму 57 067,0 руб. работы выполнены в полном объеме, позже установленного срока на 1 день. Оплата произведена платежным поручением от 05.12.2018 № 14999 на сумму 35 719,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), что позже установленного срока на 133 календарных дня.

- ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 16.07.2018 № 14 на выполнение работ по обустройству уличного освещения пешеходного перехода к МБОУ СОШ № 14 (ул. Усиевича, 16) в поселке Красногвардейский. Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 31 042,0 рубля.

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.07.2018 № 1 на сумму 31 042,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 27.08.2018 № 10132 на сумму 31 042,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), что на 18 календарных дней позже установленного срока.

- ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 16.07.2018 № 15 с на выполнение работ по обустройству уличного освещения пешеходного перехода к МБДОУ № 28 (ул. Лермонтова, 9) в поселке Красногвардейский на сумму 31 042,0 рублей

Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 25.07.2018 № 1 на сумму 31 042,0 рублей, работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 27.08.2018 № 10131 на сумму 31 042,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), что на 18 календарных дней позже установленного срока.

- ТОМС п. Красногвардейский с ИП Копыловой А.В. заключен договор от 03.09.2018 № 16 на устройство лестничного марша у МБОУ СОШ № 14 в поселке Красногвардейский, ул. Усиевича, 16. Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 96 737,43 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 24.09.2018 № 26 на сумму 96 737,43 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором.

Оплата произведена платежным поручением от 15.11.2018 на сумму 96 737,43 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ), что на 37 календарных дней позже установленного срока.

- ТОМС п. Красногвардейский с ООО «СтройТоргМонтаж» заключен договор от 11.10.2018 б/н с на выполнение работ по устройству тротуара у МБОУ СОШ № 14 до пешеходного перехода в поселке Красногвардейский, ул. Усиевича, 16. Цена договора определена пунктом 2.1. и составляет 99 988,0 рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 15.10.2018 № 1 на сумму 99 988,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный договором. Оплата произведена платежным поручением от 29.11.2018 № 14577 на сумму 99 988,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), что позже установленного срока на 30 календарных дней.

5.7. Согласно условиям контракта от 20.08.2018 № 0162300070118000005-0417434-01, заключенного председателем ТОМС п. Сосновый Бор с ООО «ПРЕМИУМ» оплата за выполненные работы должна быть произведена в течение 15 календарных дней с даты подписания актов приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3. Акт приемки выполненных работ (форма КС-2) № 28 от 04.09.2018, фактически денежные средства перечислены подрядчику 26.09.2018 платежным поручением от 25.09.2018 № 11516, то есть с нарушением срока на 6 календарных дней.

5.8. Согласно условиям муниципального контракта от 11.05.2018 № 11-С, заключенного председателем ТОМС с. Мостовское с ИП Нефедов Н.В., на выполнение работ по монтажу светофорного объекта на пересечении ул. Советская и ул. Первомайская в с. Мостовское на сумму 86 232,0 руб., расчет за фактически выполненный объем работ Заказчик производит в течение 10 (Десяти) банковских дней после подписания акта выполненных работ и предоставления Заказчику счета, справки о стоимости выполненных работ. Срок выполнения работ: с 11.05.2018 по 21.05.2018. Согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 21.05.2018 № 11 на сумму 86 232,0 руб. работы выполнены в полном объеме, в срок, установленный контрактом. Оплата произведена платежным поручением от 21.06.2018 № 6882 на сумму 86 232,0 руб. (КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ), что позже установленного срока на 16 банковских дней.

5.9. Согласно пункту 2.2. договора от 01.07.2018 № 8, заключенного председателем ТОМС с. Мироново с ИП Бурда Н.В. на выполнение работ по установке дорожных знаков на вновь вводимом в эксплуатацию пешеходном переходе по ул. Молодежи с. Мироново, оплата выполненных работ производится в течении пяти рабочих дней после подписания актов о приемке выполненных работ по форме КС-2.

Акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на сумму 15 158,0 руб., справка о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) составлены и подписаны сторонами 10.07.2018 № 8.

Оплата за выполненные работы произведена 27.07.2018 платежным поручением от 26.07.2018 № 8514 на сумму 15 158,0 руб., что позже установленного договором срока на 8 рабочих дней.

5.10. Согласно пункту 4.2. договора от 23.07.2018 № 12, заключенного ТОМС п. Буланаш с ИП Поляков А.А. на выполнение работ по установке дорожных знаков вблизи образовательных учреждений п. Буланаш на сумму 18 400,0 рублей. оплата за выполненные подрядчиком работы производится в течение 10 рабочих дней после подписания акта выполненных работ, счета, счет-фактуры. Согласно акту о приемке выполненных работ № 1 (форма № КС-2) работы по договору № 12 выполнены 26.10.2018. Оплата произведена платежным поручением от 06.12.2018 № 15163 на сумму 18 400,0 руб., с нарушением срока на 20 рабочих дней.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

6. В силу пункта 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Согласно части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки *(Код вида нарушения 4.22 Классификатора нарушений Счетной палаты Артемовского городского округа).*

Согласно статье 35 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно действующему законодательству все закупки должны проводиться по принципу максимальной эффективности, экономности и результативности. Разукрупняя закупку, заказчик должен просчитать эффективность этой процедуры. Опознать разукрупнение заказа можно по следующим признакам: договоры предусматривают поставку одинакового товара либо выполнение идентичных работ для обеспечения одних и тех же целей.

6.1. Счетной палатой проведен анализ договоров, заключенных МКУ Жилкомстрой в 2018 году с подрядчиками в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

МКУ Жилкомстрой на выполнение мероприятия «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» заключены договоры на общую сумму 559 975,0 рублей, в том числе:

С ООО «СУ-3» заключено 4 договора на общую сумму 367 176,0 рублей на выполнение комплекса работ по нанесению дорожной разметки (1.14.1 – «Зебра») вблизи образовательных учреждений:

от 05.06.2018 № 1137-П на сумму 77 121,0 руб.;

от 06.06.2018 № 1138-П на сумму 99 285,0 руб.;

от 07.06.2018 № 1139-П на сумму 91 007,0 руб.;

от 23.08.2018 № 1183-П на сумму 99 763,0 рублей.

Следует отметить, что предметом всех договоров является выполнение комплекса работ по нанесению дорожной разметки (1.14.1 – «Зебра») вблизи образовательных учреждений. При закупках с использованием неконкурентного способа не обеспечивается равный доступ к участию в закупке всем потенциальным участникам соответствующего конкурентного рынка товаров, работ, услуг, что может влиять на экономность и эффективность использования бюджетных средств.

При проверке договоров, заключенных МКУ Жилкомстрой с единственным поставщиком (пункт 4 часть 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), не соблюден принцип эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. МКУ Жилкомстрой неверно выбран способ определения поставщиков, что привело к необоснованному ограничению от участия в аукционе заинтересованных лиц, которые могли бы предложить свои услуги на рынке услуг. Необоснованное ограничение конкуренции является прямым нарушением действующего законодательства.

6.2. При анализе контракта от 03.04.2018 № 0162300055818000007-0256018-01, заключенного председателем ТОМС п. Красногвардейский с ООО «ПРЕМИУМ» на выполнение работ по обустройству тротуаров к образовательным учреждениям в п. Красногвардейский, Счетной палатой установлено, что согласно акту о приемке выполненных работ (форма № КС-2) выполнялись работы по установке бортовых камней в количестве 310 штук вблизи детского сада № 27.

При анализе договора от 28.06.2018 № 10, заключенного с ООО «ПРЕМИУМ» в лице Мигуновой Е.В., установлено, что работы по установке бортовых камней в количестве 151 штуки выполнены вблизи детского сада № 27 в поселке Красногвардейский, ул. Станочников, 6.

Оплата по муниципальному контракту № 0162300055818000007-0256018-01и по договору № 10 произведена в полном объеме.

Следует отметить, что предметом контракта и договора является выполнение установки бортового камня вблизи образовательного учреждения – детский сад № 27 в п. Красногвардейский.

При закупках с использованием неконкурентного способа не обеспечивается равный доступ к участию в закупке всем потенциальным участникам соответствующего конкурентного рынка товаров, работ, услуг, что может влиять на экономность и эффективность использования бюджетных средств. При проверке контракта и договора установлено, что принцип эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, не соблюден.

Согласно статье 35 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

6.3. В нарушение требований части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ в 2018 году при осуществлении закупок ТОМС п. Сосновый Бор неверно выбран способ определения поставщика: председателем ТОМС п. Сосновый Бор в 2018 году заключены договоры с ООО «СтройТоргМонтаж»: № 1 от 16.04.2018 на приобретение комплекта светофорного оборудования Т7.1 на солнечной батарее на сумму 94 600,00 руб., от 13.06.2018 № 6 на установку светофорного объекта типа Т7 на пешеходном переходе возле МБДОУ № 35 по ул. Иванова в п. Сосновый Бор на сумму 28 280,00 рублей.

Заказчик в соответствии со статьей 24, частью 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень, установленный Правительством Российской Федерации – Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок, которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» - (далее Перечень № 471-р). Приобретенные вышеуказанные товары включены в данный перечень.

ТОМС п. Сосновый Бор не проведено исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации с целью получения стоимости светофорного объекта типа Т7. При сравнении стоимости данных товаров потенциальная экономия бюджетных средств составила 20000,00 руб.

На товары, работы, услуги, включенные в Перечень № 471-р заказчик должен провести электронный аукцион; в данный перечень входит закупка автономных светофоров Т7 на солнечных батареях, светильников, нефтепродуктов для заправки транспортных средств, шипованных шин и др.

Согласно части 1 статьи 7.29. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

7. При проведении аудита в сфере закупок Счетной палатой проверяются, анализируются и оцениваются:

– организация и процесс планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

– организация и процесс использования бюджетных средств;

– законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки;

– эффективность и результаты использования бюджетных средств;

– система ведомственного контроля в сфере закупок;

– система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

Причинами выявленных отклонений, нарушений и недостатков является слабая подготовка специалистов ТОМС, допустивших неправильное отражение расходов в соответствии с бюджетной классификацией, недостаточный контроль со стороны главного распорядителя бюджетных средств:

7.1. Получателем средств бюджета Артемовского городского округа ТОМС п. Сосновый Бор в первоначальную стоимость основного средства «Светофорное оборудование Т7.1 на солнечной батарее» не включены затраты на монтаж светофорного объекта в сумме 28 280,00 рублей.

7.2. На балансе ТОМС п. Сосновый Бор числится объект «Тротуар асфальтовый ул. Иванова п.С-Бор, ул. Ленина с. Писанец» инвентарный номер АА 1010410539 стоимостью 600 054,82 руб., следовало разделить на 2 объекта, так как тротуар площадью 246 кв.м находится в с. Писанец, а тротуар площадью 158 кв.м находится в п. С-Бор.

7.3. На балансе ТОМС с. Шогринское числится основное средство «Тротуар» как один объект, инвентарный номер АА0000000148 стоимостью 522 000,0 рублей. Фактически выполнено устройство тротуаров: шириной 1 м общей протяженностью 360,5 м и шириной 1,5 м – протяженностью 73 м.

Заказчики в соответствии со статьей 24, части 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ обязаны проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень, установленный Правительством Российской Федерации – Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».

В нарушение частей 1, 7, 9, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, части 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» ТОМС не размещены в ЕИС отчеты об исполнении контрактов.

Данное нарушение указано в соответствии с законодательством, действовавшим до 12.05.2019. В связи с принятием Федерального Закона от 01 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в статью 94 Закона № 44-ФЗ внесены изменения – с 12.05.2019 обязанность по размещению отчетов отменена.

В ходе аудита своевременности направления заказчиками информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ: ТОМС с нарушением срока направляли в реестр контрактов информацию об исполнении контрактов.

Проверка своевременности действий объектами контроля по реализации условий контрактов показала, что при исполнении контрактов со стороны заказчиков были допущены нарушения условий оплаты поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

В ходе аудита применения антидемпинговых мер при проведении аукционов в электронной форме установлено, что в документации (извещениях) о проведении электронных аукционов заказчиков указывались требования, установленные статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки и оценки целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

8. Выводы:

1). В нарушение требований части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ «изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае «если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов»: МКУ Жилкомстрой, ТОМС п. Красногвардейский, ТОМС с. Большое Трифоново, ТОМС с. Покровское заключены дополнительные соглашения к контрактам, согласно которым увеличиваются и уменьшаются количество и объемы выполняемых работ в рамках целевой статьи 9Д21224090 «Обустройство пешеходных переходов и подходов к ним» более и менее, чем на 10 %.

2). Территориальными органами местного самоуправления с. Лебедкино, с. Мироново, с. Шогринское, с. Покровское, п. Сосновый Бор, п. Красногвардейский нарушены требования части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ: информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2). Справки о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) внесены в реестр контрактов с нарушением сроков.

3). В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ ТОМС п. Красногвардейский контракт от 14.05.2018 № 0162300055818000009-0256018-01П размещен в реестре контрактов с нарушением срока.

4). В нарушение требований части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ экспертиза результатов выполненных работ ТОМС п. Красногвардейский по контрактам от 14.05.2018 № 0162300055818000009-0256018-01П и от 14.05.2018 № 0162300055818000010-0256018-01№ 10, ТОМС п. Сосновый Бор по контракту от 20.08.2018 № 0162300070118000005-0417434-01, ТОМС с. Шогринское по контракту от 24.05.2018 № 0162300065718000005-0367576-01 не проводилась.

5). МКУ Жилкомстрой, ТОМС с. Лебедкино, ТОМС с. Покровское, ТОМС п. Красногвардейский, ТОМС п. Сосновый Бор, ТОМС с. Мостовское, ТОМС с. Мироново, ТОМС п. Буланаш не соблюдены обязательные условия контрактов о сроках оплаты работы, что противоречит требованиям статей 34, 94 Закона № 44-ФЗ.

6). При анализе договоров, заключенных МКУ Жилкомстрой, ТОМС п. Красногвардейский, ТОМС п. Сосновый Бор с поставщиками товаров, работ, услуг установлено несоблюдение принципа эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. При закупках с использованием неконкурентного способа не обеспечивается равный доступ к участию в закупке всем потенциальным участникам соответствующего конкурентного рынка товаров, работ, услуг, что может влиять на экономность и эффективность использования бюджетных средств.

7). В нарушение требований, установленных статьями 34, 95 Закона № 44-ФЗ при внесении изменений в контракты от 27.04.2018 № 0162300069118000007-0440791-02, от 27.04.2018 № 0162300069118000008-0440791-02, от 21.05.2018 № 0362300008618000019-0050433-02, от 29.06.2018 № 0162300067918000003-0417434-01, бюджетные средства в общей сумме 13 718,91 руб. незаконно использованы в рамках заключенных контрактов.

 9. Предложения.

В связи с выявленными нарушениями и недостатками по результатам контрольного мероприятия Счетная палата Артемовского городского округа предлагает:

1). Принять меры и разработать мероприятия по недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2). При осуществлении закупок соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3). Соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4). Провести анализ причин ненадлежащего исполнения законодательств Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

5). Администрации усилить контроль за соблюдением подведомственными получателями бюджетных средств правил проведения закупок с целью предотвращения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ и исполнением условий заключенных муниципальных контрактов (договоров, соглашений).

Председатель Счетной палаты

Артемовского городского округа Е.А. Курьина